

## Milieuprogramma 2012

*Bestuurlijk verantwoordelijk:  
Gemeenteraad.*

*Betrokken afdelingen:  
Openbare Werken,  
Vergunningverlening en handhaving  
Maatschappelijke Ontwikkeling  
Ruimtelijke en economische ontwikkeling*

*Coördinatie en eindredactie:  
Afdeling Ruimtelijke en economische ontwikkeling*

*Versie: 24 oktober 2011*

*Datum behandeling college: 1 november 2011*

## **Voorwoord.**

Voor u ligt het milieuprogramma 2012, verder het milieuprogramma. In het milieuprogramma is zo concreet mogelijk aangegeven welke milieufacties voor het komende jaar zijn gepland. Het milieuprogramma schetst enkel de hoofdlijnen van de milieuhandhaving dit in verband met het opzetten van een Regionale Uitvoeringsdienst.

In het programma zijn geen acties opgenomen uit het project duurzaamheid vanwege de aparte projectorganisatie en een apart uitvoeringsprogramma. Wel is in het milieuprogramma een link gelegd met het project duurzaamheid omdat energiebesparing vanuit het project duurzaamheid bijdraagt aan realisatie van ambities met betrekking tot klimaat en energie in het milieubeleidsplan. Vanaf 2013 wil het college het project duurzaamheid weer integreren in het milieuprogramma.

Uitvoering van het programma draagt bij aan verduurzaming van het fysieke milieu en aan de realisatie van de streefbeelden uit de toekomstvisie.

Wij bieden u het milieuprogramma aan ter vaststelling.

## **Inhoudsopgave**

### **1. Inleiding.**

- 1.1 Aanleiding
- 1.2 Doelstelling
- 1.3 Leeswijzer.

### **2. Milieutaken**

- 2.0 Algemeen
- 2.1 Klimaat en energie
- 2.2 Natuur, water, bodem en asbest
- 2.3 Lucht, geur, mobiliteit, geluid, stilte, licht en donker
- 2.4 Gezondheid
- 2.5 Duurzaam bouwen en wonen
- 2.6 Afval en verrommeling
- 2.7 Externe veiligheid
- 2.8 Vergunningverlening
- 2.9 Handhaving
- 2.10 Ruimtelijke ordening
- 2.11 Communicatie
- 2.12 Overig

### **3. Monitoring**

### **4. Kosten uitvoering**

### **Bijlage 1. Activiteitenkalender**

## 1. Inleiding.

### 1.1 Aanleiding

Aanleiding voor het programma is de wettelijke plicht om jaarlijks een milieuprogramma op te stellen. Tevens dient jaarlijks een programma voor de handhaving te worden opgesteld. Dit milieuprogramma schetst enkel de hoofdlijnen van de milieuhandhaving vanwege onvoldoende zicht op handhaving in relatie tot regionale uitvoering via de Regionale Uitvoeringsdiensten. Na vaststelling van het milieuprogramma wordt deze toegezonden aan de provincie Overijssel en de Vrominspectie regio Oost.

### 1.2 Doelstelling

Het doel van het programma is om aan te geven welke activiteiten op milieugebied met het oog op de bescherming van het milieu worden uitgevoerd. Het betreft wettelijke taken, zoals vergunningverlening en handhaving en taken met een zekere mate van uitvoeringsvrijheid. Het programma geeft tevens aan hoe de monitoring plaatsvindt en welke kosten gemoeid zijn met de uitvoering.

### 1.3 Leeswijzer.

In hoofdstuk twee worden de diverse milieuthema's beschreven met de daarbij uit te voeren acties. In hoofdstuk drie wordt aangegeven hoe de monitoring plaatsvindt. De financiële aspecten worden besproken in hoofdstuk 4. Bijlage 1 is de activiteitenkalender en wordt gebruikt bij de monitoring.

## 2. Milieutaken

### 2.0 Algemeen

In 2012 krijgt de gemeente te maken met diverse ontwikkelingen, zoals verwachte wijziging van wet- en regelgeving. Als voorbeeld wordt genoemd de Wet natuur als opvolger van de Flora- en faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet. Inzet van het Rijk is om de Wet natuur in 2012 in werking te laten treden. De gevolgen daarvan zijn nog niet inzichtelijk.

### 2.1 Klimaat en energie

In 2012 wordt via deelprojecten uit het projectplan duurzaamheid gewerkt aan onder andere verduurzaming van bestaande woningbouw door het plaatsen van zonnepanelen en / of (deel)isoleren van woningen.

## 2.2 Natuur, water en bodem en asbest

### 2.2.1 Natuur.

In het jaar 2012 wordt ambtelijk en bestuurlijk deelgenomen aan bijeenkomsten van werk- en stuurgroepen over beheersplannen voor de in de gemeente liggende Natura 2000-gebieden, De Borkeld en Het Boddenbroek.

Door het Rijk te nemen definitieve aanwijzingsbesluiten en door de Dienst Landelijk Gebied (voor De Borkeld) en de door de provincie (voor Het Boddenbroek) op te stellen beheersplannen worden kritisch beoordeeld en zo nodig wordt gebruik gemaakt van bezwaar- en beroepsmogelijkheden.

#### Nb.

Het Ministerie van EL&I is voornemens het Boddenbroek te schrappen als Natura 2000 gebied. Dit moet door de Europese Commissie worden goed gekeurd.

In 2012 wordt het onderhoud aan openbaar groen uitgevoerd volgens kwaliteitsniveau B.

Ook in 2012 worden Groene-Diensten-contracten met particulieren afgesloten voor duurzaam landschapsbeheer binnen gebiedsplannen. Streven is om ca. 50 contracten af te sluiten.

### 2.2.2 Water

Het periodiek overleg met de waterschappen Rijn en IJssel en Regge en Dinkel wordt voortgezet. De waterschappen Regge en Dinkel, Rijn en IJssel en Velt en Vecht voeren gesprekken over verregaande vormen van samenwerking vanaf 2013-2014.

Deelname vindt plaats aan de bijeenkomsten binnen het stroomgebied Rijn-Oost in het kader van de brede wateropgave op het gebied van waterkwaliteit, waterkwantiteit, overstromingsrisico en klimaatadaptatie. De nationale ontwikkelingen in het waterdossier worden gevolgd door deelname aan de vergaderingen van de VNG adviescommissie Water.

Het nieuw op te stellen verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2013 - 2016 wordt in 2012 door de raad vastgesteld. In 2012 worden de in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2008-2012, voor het jaar 2012, geplande maatregelen uitgevoerd.

In 2012 wordt verder uitvoering gegeven aan het herstel van de Boven-Regge op basis van de eind 2009 getekende uitvoeringsovereenkomst met het waterschap Regge en Dinkel.

### **2.2.3 Bodem en asbest**

Op basis van het gemeentelijk asbestbeleid bestaat ook in 2012 de mogelijkheid om gratis asbesthoudend afval te brengen bij het gemeentelijke brengpunt.

In 2012 is de voorbereiding van sloop/sanering van fase 7 van het Gijmink in Goor gereed en zal worden gestart met de uitvoering. Daarnaast zullen, voor zover nu is voorzien, de volgende saneringen op gemeentelijke percelen in uitvoering worden genomen: Industrierweg Markelo (DPO) (start in 2011), Stationslaan Goor (deelsanering ter hoogte van Raab-Karcher) en het achterpad aan de Lindenlaan in Diepenheim. De sanering van het TSB-terrein is door de eigenaar gestart in dec. 2010 en loopt door tot medio 2013.

De sanering van particuliere asbestwegen en asbestbodemonreinigingen wordt door de provincie voortgezet en loopt door tot medio 2012.

Op basis van convenanten tussen provincie en gemeente wordt uitvoering gegeven aan saneringen en onderzoeken op gemeentelijke percelen. Een onderzoeksprogramma voor gemeentelijke wegen en wegbermen is opgesteld en in gang gezet. Mogelijke asbestverdachte wegen/wegbermen zijn hierin zoveel mogelijk meegenomen. Dit onderzoek wordt begin 2012 afgerond.

In 2011 wordt verwacht dat in het kader van Wabo aanvragen of ruimtelijke plannen circa 60 bodemonderzoeken worden beoordeeld.

Gestreefd wordt in 2012 een nieuwe bodemkwaliteitskaart met bodembeheerplan vast te stellen. De bestaande kaarten en beheerplannen verliezen in 2012 hun geldigheid. Een dergelijke kaart en beleid hebben voordelen bij grondverzet.

## **2.3 Lucht, geur, mobiliteit, geluid, stilte, licht en donker.**

### **2.3.1 Lucht, geur, mobiliteit**

Inzet is om in de tweede helft van 2012 te starten met de actualisatie van het huidige gemeentelijke mobiliteitsplan.

In 2012 wordt het door de gemeenteraad vastgestelde uitvoeringsprogramma 2012 op basis van en volgens het huidige, gemeentelijke mobiliteitsplan, uitgevoerd.

Het ingezette beleid met betrekking tot educatie verkeersveiligheid wordt voortgezet.

### **2.3.2 Geluid en stilte**

In 2012 wordt verwacht dat ca. 25 akoestische onderzoeken in het kader van omgevingsvergunningen en / of ruimtelijke plannen worden beoordeeld.

In 2012 wordt verwacht dat er 5 verzoeken om hogere grenswaarden worden behandeld op basis van de geactualiseerde beleidsregel hogere grenswaarde.

### **2.3.3 Licht en donker / openbare verlichting**

Voor licht en donkerte is geen specifiek beleid vastgesteld. In 2012 worden acties uit het in 2011 nog vast te stellen beleidsplan openbare verlichting 2011 – 2016, uitgevoerd. Het betreft het fasegewijs vervangen van verouderde armaturen door duurzame verlichting. Waar mogelijk uit oogpunt van verkeersveiligheid en sociale veiligheid wordt ingezet op vermindering van het aantal lichtpunten.

## **2.4 Gezondheid**

In 2012 worden net als in voorgaande jaren adviezen gevraagd van de GGD Regio Twente bij milieuprocedures met betrekking tot omvangrijke uitbreidingen van intensieve veehouderijen. De schatting is dat maximaal vijf adviezen worden gevraagd.

## **2.5 Duurzaam bouwen en wonen.**

Via milieucommunicatie wordt invulling gegeven aan het thema duurzaam bouwen en wonen.

## **2.6 Afval en verrommeling.**

Naar aanleiding van de ervaringen die bij de gezamenlijke handhavingsactie (samen met Hengelo en Borne) op de paasvuren 2011 zijn opgedaan wordt het gemeentelijk ontheffingenbeleid en werkprocessen met betrekking tot paasvuren geëvalueerd. Dit mede met als doel om op clusterniveau makkelijker samen te kunnen werken.

In 2012 is het duidelijk of verder gegaan wordt met een verdergaande vorm van diftar of dat het afvalbeleid op een andere wijze wordt vormgegeven.

## **2.7 Externe veiligheid**

De geactualiseerde beleidsnota Externe Veiligheid is de basis voor het te voeren beleid. Uitvoering geschiedt via de taken vergunningverlening en handhaving en via het planologisch spoor. Uitgangspunt is dat bedrijven en bestemmingsplannen voldoen aan de regelgeving betreffende externe veiligheid.

In 2012 wordt verwacht dat er 5 verzoeken om jaarlijkse ontheffingen routing vervoer gevaarlijke stoffen worden behandeld.

## **2.8 Vergunningverlening**

In 2012 wordt uitvoering gegeven aan het onderdeel milieu binnen de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het betreft het beslissen op aanvragen om vergunningen. Het beslissen op verzoeken om intrekking van vergunningen. Daarnaast worden melingen op grond van het Activiteitenbesluit of Besluit landbouw worden behandeld. Exacte aantallen zijn niet te geven met het oog op onder andere de geplande inwerking treding van het verbrede Activiteitenbesluit (met daarin o.a. opgenomen het Besluit landbouw). Op basis van voorgaande jaren wordt verwacht dat ca 50 milieuvergunningen en 75 milieumeldingen worden behandeld.

## **2.9 Handhaving**

Handhavingsacties worden geprioriteerd op basis van een gezamenlijke regionale risicoanalyse om te komen tot een regionaal handhaving uitvoeringprogramma (HUP) voor het jaar 2012. Het moment waarop het regionale HUP, zijnde de basis voor het gemeentelijk HUP gereed is, is onzeker. Geschat wordt dat het gemeentelijk HUP 2012 in de eerste helft van 2012 kan worden vastgesteld.

Het jaarverslag HUP 2011 wordt in de eerste helft van 2012 door het college vastgesteld.

In 2012 wordt de invoering van een regionale uitvoeringsdienst met het oog op de verplichte regionale samenwerking via diverse werkgroepen in het kader van adequate en professionele handhaving, verder voorbereid.

## **2.10 Ruimtelijke ordening en Milieueffectrapportages.**

Het Milieueffectrapport voor de integrale herziening van de huidige bestemmingsplannen buitengebied wordt naar verwachting in de eerste helft van 2012 tegelijk met het nieuwe bestemmingsplan, door de raad vastgesteld.

De verwachting is dat in de eerste helft van 2012 milieueffectprocedures die in 2011 zijn gestart, worden afgerond. Het betreft Mer-procedures t.b.v. individuele groeiende intensieve agrarische veehouderijen.

In 2012 wordt verwacht dat in het kader van wijziging van omgevingsvergunningen en of bestemmingsplan enkele nieuwe Mer-procedures worden begeleid en milieueffectrapportages moeten worden beoordeeld.

## **2.11 Milieucommunicatie**

In 2012 wordt per kwartaal een artikel in het Hofweekblad en op de website geplaatst over een specifiek milieuthema. In ieder geval worden artikelen geplaatst over risico' m.b.t. externe veiligheid en mogelijkheden van duurzaam bouwen en wonen.

Communicatie over energiebesparingsmogelijkheden vindt plaats via het gemeentelijk energieloket.

## **2.12 Overig**

### **2.12.1 Regio Twente**

Aan de bijeenkomsten van zowel ambtelijke als bestuurlijke milieu overleggen wordt deelgenomen. Deelname vindt tevens plaats aan de overleggen over milieuhandhaving.

### **2.12.2 Milieujaarsverslag 2011 en milieuprogramma 2013**

Het milieujaarsverslag over het jaar 2011 wordt in de eerste helft van 2012 door het college vastgesteld en aan de raad aangeboden. Het milieuprogramma 2013 wordt in het laatste kwartaal van 2012 door de raad vastgesteld.

### **3. Monitoring**

Monitoring van de voortgang van geplande acties vindt op drie momenten plaats. Via de 1<sup>e</sup> en 2<sup>e</sup> Berap vindt tussenmonitoring plaats. Via het milieujaarverslag wordt eind verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid over het gehele jaar.

### **4. Kosten**

Voor uitvoering van milieutaken zijn in de programmabegroting bedragen opgenomen voor programma 2 "veiligheid en regels" en voor programma 4 "leefomgeving". De bedragen zijn inclusief overheadkosten. Het bedrag voor programma 2 (ca. € 1 miljoen) betreft interne personeelskosten van het cluster milieu binnen de afdeling Vergunningverlening en handhaving. Het bedrag voor programma 4 (ca. € 1 miljoen) betreft interne personeelskosten van de afdelingen Vergunningverlening en handhaving en Ruimtelijke en economische ontwikkeling (€ 500.000, -), de kosten van asbestsanering (€ 450.000, -) en een budget voor externe onderzoekskosten voor milieubeheer en ruimtelijke ordening (€ 25.000, -). Voor de jaren 2012 tot en met 2014 wordt budget gereserveerd van € 3 miljoen (€ 1 miljoen per jaar) voor asbestsanering.

## Bijlage 1.

<b>ACTIVITEITENKALENDER</b>	
<b>MILIEUPROGRAMMA 2012</b>	
<b>Klimaat en energie</b>	
☰ uitvoering projectplan duurzaamheid	
<b>Natuur, water, bodem en asbest</b>	
☰ Natura 2000	
☰ Onderhoud openbaar groen	
☰ Groene diensten / landschapsbeheer	
☰ Water overleggen	
= vaststellen vGRP, uitvoeren maatregelen	
= herstel Boven-Regge	
= asbesthoudend afval bij brengpunt	
= asbestsanering	
= bodemonderzoeken	
= bodemkwaliteitsplan en -kaarten	
<b>Lucht, geur, mobiliteit, geluid, stilte licht en donker</b>	
☰ start actualisatie mobiliteitsplan	
☰ uitvoeringsprogramma 2012	
☰ educatie verkeersveiligheid	
= akoestische onderzoeken	
= ontheffingen hogere grenswaarden	
= uitvoering openbaar verlichtings plan	
<b>Gezondheid</b>	
☰ adviezen GGD	
<b>Duurzaam bouwen en wonen</b>	
☰ via milieucommunicatie	
<b>Afval en verrommeling</b>	
☰ Evaluatie hout(afval)verbrandingsbeleid	
☰ Diftar	
<b>Externe veiligheid</b>	
= actuele vergunningen/bestemmingsplannen	
= ontheffingen vervoer gevaarlijke stoffen	
<b>Vergunningverlening</b>	
= behandelen vergunningaanvragen	
= behandelen meldingen	

<b>Handhaving</b>	
= HUP 2012	
= Jaarverslag HUP 2011	
= invoering Regionale Uitvoerings Diensten	
<b>Ruimtelijke ordening en MER</b>	
= MER bestemmingsplan buitengebied	
= MER wijzigingsplannen	
<b>Communicatie</b>	
= artikelen in Hofweekblad / website	
= energie-/duurzaamheidssubsidies	
<b>Overig</b>	
Deelname regionale milieu overleggen	
Milieujaarverslag 2011	
Milieuprogramma 2013	

Rood: later in 2012 gepland, nog niet gestart

Oranje: gestart

Groen: gerealiseerd