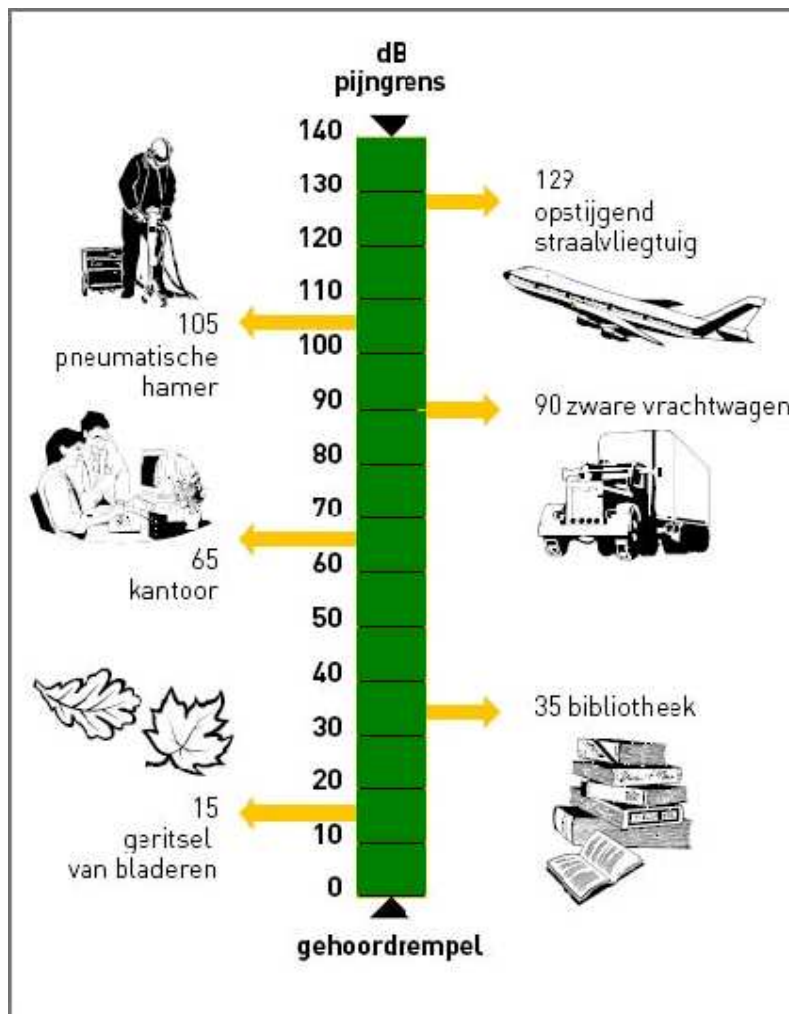


Nota gemeentelijk geluidbeleid Hof van Twente

2011 - 2020



Woord vooraf

Voor u ligt de Nota gemeentelijk geluidbeleid van de gemeente Hof van Twente, verder de nota. De nota bevat onze visie, ambitie en acties voor het milieuthema geluid. De nota ondersteunt ons algemeen streven naar een duurzame leefomgeving vanuit geluidoptiek. Dit in de zin van bescherming van de gezondheid van mens en dieren tegen geluidoverlast en -hinder enerzijds en stabiele diverse economische bedrijvigheid anderzijds.

Bij besluitvorming over vraagstukken vallende onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht alsmede bij besluitvorming over vraagstukken op het gebied van ruimtelijke ordening dient onder andere te worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van geluid. De beleidsuitspraken in de nota zijn een aanvulling op de wettelijke regels. De beleidsuitspraken worden betrokken bij eerder genoemde te nemen besluiten.

De nota dient in samenhang te worden gelezen met de door ons opgestelde Beleidsregel Hogere Grenswaarden, voorkeurswaarden en ten hoogst toelaatbare geluidbelasting gemeente Hof van Twente 2011. Wij stellen genoemde beleidsregel vast nadat u de Nota gemeentelijk geluidbeleid hebt vastgesteld.

Vastgesteld in de vergadering van de gemeenteraad, d.d. 22 maart 2011

De gemeenteraad van Hof van Twente,
de griffier, de voorzitter,

A.W. Averink

INHOUDSOPGAVE	Pagina
SAMENVATTING	04
1. INLEIDING	08
1.1 Aanleiding	08
1.2 Doel	08
1.3 Reikwijdte	08
1.4 Procedure	08
1.5 Leeswijzer	09
2. VISIE EN AMBITIES	09
2.1 Visie op geluid	09
2.2 Beleid	09
2.2.1 Algemeen	09
2.2.2 Referentieniveau metingen	10
2.3 Gebiedstypen	10
3. BEDRIJVEN	13
3.1 Vergunningen Wabo	13
3.2 Activiteitenbesluit	13
3.3 Besluit Landbouw	14
3.4 Niet reguliere bedrijfsgerelateerde activiteiten	14
3.5 Maximale geluidniveaus.	14
4. HOGERE GRENSWAARDE	14
5. BOUWLAWAAI	15
6. OVERIG BELEID	16
6.1 Compensatie	16
6.2 Cumulatie	16
6.3 Dove gevels	17
6.4 Rood voor roodwoningen	17
6.5 Stedelijke vernieuwing	17
6.6 Indirecte hinder	17
7. UITVOERING, MONITORING EN EVALUATIE.	18
7.1 Uitvoering	18
7.2 Monitoring en evaluatie	18
Bijlage 1. Relatie met Toekomstvisie	20
Bijlage 2. Gebruikte begrippen	22
Bijlage 3. Geluid onderzoek	
Bijlage 4. Geluidkaart	

SAMENVATTING

Algemeen kader

Looptijd

De nota bevat in hoofdlijnen het gemeentelijk geluidbeleid voor de komende 10 jaren met betrekking tot industrielawaai, wegverkeerslawaai en bouwlawaai.

Achtergrond

De nota is opgesteld met het oog op de wijziging van de Wet geluidhinder (1-1-2007), het van kracht worden van het Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (1-1-2008) en de wijziging van taken en bevoegdheden van de gemeente. De nota beoogt de besluitvorming op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling, bouw- en woningtoezicht en milieuvraagstukken, transparant te maken en te faciliteren.

Dit in de zin dat in beginsel kan worden volstaan door te verwijzen naar de nota.

Rechtspraak

Zonder een nota mag volgens vaste rechtspraak geen gebruik worden gemaakt van beleidsvrijheid met betrekking tot geluidaspecten. Het ontbreken van een nota betekent dat steeds bij elk te nemen afzonderlijke besluit moet worden getoetst aan strengere, dwingende geluidnormen.

Achtergrondniveau

Eén van de eisen die op grond van vaste jurisprudentie worden gesteld aan een nota is het doen van akoestisch onderzoek naar het zogenaamde achtergrondniveau. Dit onderzoek heeft in 2010 plaatsgevonden. De resultaten zijn te vinden in het akoestisch rapport.

De conclusie is dat het achtergrondniveau als laag kan worden beschouwd. Langs de Rijkswegen en provinciale wegen ligt het achtergrondniveau wat hoger. In de nota is voor wat betreft de geluidambities niet één op één aangesloten bij de heersende achtergrondniveau.

Gekozen is om meer geluidruimte toelaatbaar te achten met het oog op gewenste economische-ruimtelijke ontwikkelingen.

Gevolgen voor de gemeente

De nota werkt niet rechtsreeks door in ander gemeentelijk beleid. Het heeft wel raakvlakken met ander beleid zoals bijvoorbeeld het mobiliteitsbeleid. De nota werkt als afstemmingskader tussen diverse beleidsvelden.

Gevolgen voor burgers en bedrijven

De nota heeft geen rechtstreeks gevolg voor burgers en bedrijven. Bij de toepassing van de nota als onderlegger voor besluitvorming bijvoorbeeld op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling of aanvragen om een omgevingsvergunning kan de nota met ambities wel gevolgen hebben voor burgers en bedrijven.

Gebiedstyperingen

Op grond van de nota is het gemeentelijk grondgebied in gebiedstypen ingedeeld. De nota bevat uitspraken met betrekking tot het gewenste ambitieniveau (voorkeurswaarde) en het maximale toelaatbare geluidniveau ten gevolge van industrielawaai en wegverkeerslawaai voor nieuwe situaties in die gebieden.

Bestaande situaties

Aanscherping van geluidnormen voor bestaande situaties vindt in beginsel niet plaats tenzij lokale vraagstukken daarom vragen.

Stedelijke vernieuwing en plattelandsontwikkeling

Stedelijke vernieuwing (bijvoorbeeld nieuwbouw van woningen op een voormalig bedrijventerrein) en plattelandontwikkeling (bijvoorbeeld hergebruik van vrijkomende gebouwen en nieuwbouw van woningen op basis van de rood voor roodregeling) hebben ertoe geleid dat geluidbeleid is geformuleerd voor ontwikkelingen die zich daarbij voordoen.

Evenementen

Geen beleid is geformuleerd met betrekking tot geluidambities bij evenementen omdat hiervoor een wettelijk kader ontbreekt en objectieve vaststelling van geluidnormen niet mogelijk is.

Handreiking industrielawaai en vergunningverlening

Bij het formuleren van beleidsambities voor industrielawaai is gebruik gemaakt van de landelijke Handreiking industrie-awaai en vergunningverlening. Deze handreiking wordt in juridische procedures door de Raad van State als toetsingskader gebruikt.

Wetgeving

Op het moment dat deze nota niet voorziet in de behandeling van een geluidvraagstuk wordt teruggevallen op de Wet geluidhinder en de handreiking.

Visie en ambities

Geluidvisie

De nota draagt bij aan het behoud van een goede gezondheid, een maatschappelijk verantwoordelijke economische bedrijvigheid en een adequate bescherming van de fysieke natuurlijke leefomgeving.

Inwoners ondervinden geen ernstige geluidoverlast. Geluidhinder wordt zoveel mogelijk beperkt. Het heersende natuurlijk achtergrondniveau wordt niet onnodig door economische bedrijvigheid verstoord.

Beleidsambitie met betrekking tot beschermde objecten

In aanvulling op de geluidgevoelige objecten die door de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer worden beschermd, worden kerken en begraafplaatsen tijdens plechtigheden op basis van de nota beschermd tegen bouwlawaai.

Beleidsambities voor natuur- en extensiveringgebieden

De geluidambitie voor industrielawaai is 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De plafondwaarde is respectievelijk 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A).

De geluidambities voor het wegverkeer is 43 dB; de plafondwaarde is 53 dB.

Beleidsambities voor verweving- en landbouwontwikkelingsgebieden

De geluidambitie voor industrielawaai is 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A), de plafondwaarden zijn 55 dB(A), 50 dB(A) en 45 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De geluidambities voor het wegverkeer is 43 dB; de plafondwaarde is 53 dB.

Beleidsambities voor buurten

De geluidambities voor industrielawaai is 40 dB(A), 35 dB(A), 30 dB(A). De plafondwaarden zijn 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De geluidsambitie voor het wegverkeer in buurten is 38 dB met als plafondwaarde 48 dB. Voor de druk bereden Europalaan geldt de plafondwaarde 58 dB.

Beleidsambities voor centra

De geluidambitie voor industrielawaai is 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) en de plafondwaarden zijn 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De geluidambitie voor het wegverkeer in de centra is 43 dB met als plafondwaarde 58 dB.

Beleidsambities voor linten

De geluidambities voor industrielawaai zijn 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De plafondwaarden zijn 50 dB(A) 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De geluidsambitie voor het wegverkeer in linten is 43 dB met als plafondwaarde 63 dB.

Beleidsambities voor woonwijken

De geluidambitie voor het industrielawaai is 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode en de plafondwaarden zijn 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De geluidsambitie voor het wegverkeer in woonwijken is 43 dB met als plafondwaarde 53 dB.

Beleidsambities voor bedrijventerreinen

Voor gezoneerde bedrijventerreinen geldt een plafondwaarde van 50 dB(A). Deze wordt getoetst op de in het bestemmingsplan vastgelegde zonegrens.

De geluidambitie voor het wegverkeerslawaai op gezoneerde bedrijventerreinen is 43 dB(A) met als plafondwaarde 63 dB(A).

De geluidambitie voor industrielawaai op niet gezoneerde bedrijventerreinen is 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode en de plafondwaarden bedragen 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De geluidambitie voor het wegverkeerslawaai op gezoneerde bedrijventerreinen is 43 dB(A) met als plafondwaarde 63 dB(A).

De geluidambitie voor het wegverkeerslawaai op niet gezoneerde bedrijventerreinen is 43 dB(A) met als plafondwaarde 50 dB(A).

Beleidsambitie m.b.t. Besluit landbouw milieubeheer

Uit oogpunt van rechtsgelijkheid wordt voor vergunningplichtige agrarische bedrijven en voor bedrijven met een agrarisch gerelateerd karakter, dezelfde perioden gehanteerd als voor bedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen.

Beleidsambities met betrekking tot niet reguliere bedrijfsgerelateerde activiteiten

Niet representatieve bedrijfsactiviteiten worden na een bestuurlijke afweging uitgezonderd van voorschriften. Dit betreft activiteiten zoals:

- laden- en lossen op het terrein van de inrichting;
- het inkuilen van gras of mais.

Beleidsambitie met betrekking tot maximale geluidniveaus

In die gevallen waarin niet aan de streefwaarden kan worden voldaan, worden na goede motivatie de volgende hogere maximale geluidniveaus L_{Amax} vergund:

- 70 dB(A) voor de dagperiode

(7.00 uur - 19.00 uur).

- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur - 23.00 uur).
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur - 7.00 uur).

Een verhoging van voornoemde geluidwaarde in de dagperiode met 5 dB wordt uitsluitend toegestaan als sprake is van een situatie waarin gemotiveerd is aangetoond dat technische noch organisatorische maatregelen het geluidniveau kunnen beperken.

Aan het algemeen maatschappelijk belang verbonden activiteiten, zoals het uitrukken van hulpverleningsdiensten worden geen maximale geluidniveaus (L_{Amax}) voorschriften gebonden.

Beleidsambitie met betrekking tot bouwlawaai

Hinder wordt zoveel mogelijk voorkomen door deze in de tijd en omvang te reguleren via een ontheffingstelsel met voorwaarden.

Beleidsambitie met betrekking tot compensatie van geluid

In het ontwerpstadium van ruimtelijke plannen wordt de ervaren hinder van een geluidniveau boven de ambitiewaarde zoveel mogelijk genivelleerd door toepassing van akoestische en / of niet-akoestische maatregelen in overleg met direct belanghebbenden. Van de mogelijke maatregelen wordt een kosten-batenanalyse gemaakt. Hof van Twente hanteert als toetsingsnorm het bedrag dat landelijk door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd. Hierbij worden alle geprojecteerde woningen beoordeeld die in de situatie dat er nog geen geluidreducerende maatregelen zijn toegepast, hoger worden belast dan de wettelijke voorkeurswaarde.

Beleidsambitie met betrekking tot cumulatie

De gecumuleerde geluidbelasting berekend conform de rekenmethode in bijlage 1 behorende bij het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, op de gevel van een geluidgevoelige bestemming, mag niet hoger zijn dan de voor het betreffende gebiedstype waarin de geluidgevoelige bestemming ligt, geldende plafondwaarde.

Beleidsambitie met betrekking tot dove gevels.

Dove gevels zijn muren waarin geen te openen voorzieningen (b.v. ramen) aanwezig zijn. Uitgangspunt is dat uit oogpunt van leefbaarheid terughoudend wordt omgegaan met het toestaan van dove gevels bij geluidgevoelige objecten. Van dit uitgangspunt kan in bijzondere situaties gemotiveerd worden afgeweken indien sprake is van (vervangende) nieuwbouw van woningen.

Beleidsambitie met betrekking tot rood voor rood woningen

Rood voor rood woningen worden gezien als nieuw te bouwen woningen waarop de voorkeurswaarden en maximale waarden in de Wet geluidhinder van toepassing zijn. Als plafonddwaarde voor industrielawaai op de gevel gelden de normwaarden voor het gebied waarin de nieuw te bouwen woning zich bevindt.

Beleidsambities stedelijke vernieuwing

Voor inbreidinglocaties voor woningbouw geldt als ambitiewaarde op de gevel ten gevolge van wegverkeer 43 dB(A) en als plafonddwaarde 58 dB(A). Als plafonddwaarde voor industrielawaai op de gevel van de nieuw te bouwen woning gelden de normwaarden voor het gebied waarin de nieuw te bouwen woning zich bevindt.

Beleidsambitie met betrekking tot directe en indirecte hinder (behalve verkeers-hinder)

Met het oog op het eigen normenstelsel dat geldt voor de beoordeling van directe hinder en indirecte hinder wordt in de overwegingen van de te verlenen vergunning met het oog op rechtszekerheid duidelijk aangegeven welke methode is gebruikt.

Beleidsambities met betrekking tot wegverkeerslawaai gezoneerde industrieterreinen

De geluidambitie voor het verkeerslawaai op gezoneerde industrieterreinen is 43 dB met als plafonddwaarde 63 dB.

Beleidsambitie met betrekking tot wegverkeerslawaai voor niet-gezoneerde industrieterreinen

De geluidambitie voor verkeerslawaai op niet-gezoneerde bedrijventerreinen is 43 dB met als plafonddwaarde 58 dB.

Beleidsambitie met betrekking tot woningen op gezoneerde industrieterreinen.

Op gezoneerde industrieterreinen worden planologisch geen burgerwoningen toegestaan. Bestaande woningen krijgen geen extra akoestische bescherming middels de nota.

Beleidsambitie met betrekking tot bijzondere geluiden

Bij het beoordelen van bijzondere geluiden hanteert de gemeente de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Per geval wordt een afweging gemaakt.

Beleidsambities met betrekking tot meldingen

Voor meldingen van inrichtingen gelegen op gezoneerde industrieterreinen wordt door de gemeente een akoestisch onderzoek verlangd indien dat noodzakelijk is in het kader van zonebeheer.

Voor meldingen van inrichtingen gelegen op niet gezoneerde industrieterreinen wordt door de gemeente beoordeeld of akoestisch onderzoek nodig is. Dit als blijkt dat er geluidgevoelige bestemmingen liggen binnen afstanden (voor het aspect geluid) uit de VNG brochure "bedrijven en milieuzonering".

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De nota is de specifieke uitwerking van de algemene geluiddoelstelling uit het milieu-beleidsplan 2005 – 2008. De nota is daarnaast opgesteld om invulling te kunnen geven aan de gewijzigde wettelijke taken en bevoegdheden van de gemeente op geluidgebied als gevolg van de wijziging (1 januari 2007) van de Wet geluidhinder (Wgh) en de inwerkingtreding van het Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (1-1-2008).

1.2 Doel

De nota zorgt ervoor dat geluidaspecten in te nemen milieu- en / of ruimtelijke en / of bouw- en woningtoezicht besluiten zorgvuldig en transparant worden afgewogen en meegewogen. Uitgangspunt daarbij is dat gezondheidseffecten door geluidoverlast of – hinder door bedrijven of ten gevolge van verkeersbewegingen zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel worden beperkt door het stellen van geluidnormen. Tegelijkertijd worden bedrijfsmatige activiteiten niet onnodig beperkt.

1.3 Reikwijdte

In de nota is afgezien van het inhoudelijk beschrijven van de vele wettelijke kaders (bijvoorbeeld het Besluit geluidhinder) en beleidsmatige geluidkaders (bijvoorbeeld de Handreiking meten en industrielawaai).

Op het moment dat deze nota niet voorziet in de behandeling van een geluidvraagstuk wordt gebruik gemaakt van de handreiking en wordt teruggevallen op de Wet geluidhinder.

De wettelijke en beleidsmatige kaders zijn als een gegeven beschouwd en de nota is daarop afgestemd.

De beleiduitgangspunten gelden niet voor bestaande situaties. Bestaande situaties (geluidsgevoelige bestemmingen en geluidsbronnen) zijn situaties die reeds aanwezig waren voor het moment van vaststelling van de nota gemeentelijk geluidbeleid door de gemeenteraad.

Deze nota verwijst naar het gemeentelijk beleid voor hogere grenswaarden. De uitvoering is geregeld in een beleidsregel hogere grenswaarde.

Geluid afkomstig van of veroorzaakt door evenementen maakt geen onderdeel uit van deze nota. Dit omdat handhaving van geluid door evenementen in de praktijk veel inzet vraagt. Daarnaast is objectieve normstelling niet mogelijk op basis van een wettelijke grondslag. Verder is het aantal klachten tot op heden beperkt in omvang. Tot slot biedt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) de mogelijkheid om geluidhinder van en door evenementen te beperken.

Voor railverkeerslawaaai is geen beleid geformuleerd omdat Hof van Twente geen beheerder is van sporen en zij ten aanzien van de geluidswaarden geen wettelijke (handhaving)bevoegdheden of beleidsmatige mogelijkheden heeft.

Beleid is geformuleerd voor geluid ten gevolge van wegverkeer en ten gevolge van bedrijven. Met het oog op het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder, met name in de avond- en nachtperiode, als gevolg van bouwwerkzaamheden bevat de nota ook ambities met betrekking tot bouwlawaai.

1.4 Procedure

De nota is gebaseerd op de Model nota Regio Twente en de Handreiking geluidbeleid Regio Twente.

Gekozen is voor een gebiedsgerichte aanpak gebaseerd op reeds bestaande gebiedsindelingen (Reconstructieplan Salland-Twente, de Welstandsnota, het Mobiliteitsplan en het Milieubeleidsplan 2005 – 2008). Bij het formuleren van geluidambities per gebiedstype is gekeken naar de huidige en toekomstige functies van een gebied. Bij het formuleren van beleidsambities is rekening gehouden met de in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening genoemde geluidnormen.

De nota is niet voorbereid door de ter inzage legging van een ontwerpnota waartegen zienswijzen zouden kunnen worden ingediend. Dit omdat dat niet wettelijk is voorgeschreven en tegen de nota op zich geen beroep kan worden ingesteld. Personen en of bedrijven worden door het vaststellen van de nota niet direct in hun belangen geschaad. Bij toepassing van de nota bij concrete procedures kan wel tegen de beleidsambities worden geageerd.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 bevat de geluidvisie, de algemene beleidsuitgangspunten en specifieke beleidsambities voor zeven gebiedstypen. Hoofdstuk 3 behandelt geluid van en door bedrijven. Hoofdstuk 4 behandelt summier de hogere grenswaarde procedure en verwijst naar de beleidsregel "Hogere grenswaarde en de maximaal toelaatbare hoogste grenswaarden gemeente Hof van Twente". Bouwlawaai wordt behandeld in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 bevat het overig geluidbeleid. Uitvoering, evaluatie en monitoring van het geluidbeleid zijn verwoord in hoofdstuk 7. De relatie tussen de nota met de kernwaarden van de strategische visie Hof van Twente, Zicht op 2030 staat beschreven in bijlage 1. Bijlage 2 bevat een verklarende woordenlijst. Bijlage 3 bevat het akoestisch onderzoek naar het referentieniveau. Bijlage 4 is de geluidkaart van het heersende referentieniveau.

2. Visie en beleidsambities

2.1 Visie

De visie op geluid.

De nota draagt bij aan het behoud van een goede gezondheid, een maatschappelijk verantwoordelijke economische bedrijvigheid en een adequate bescherming van de fysieke natuurlijke leefomgeving. Inwoners ondervinden geen ernstige geluidoverlast. Geluidhinder wordt zoveel mogelijk beperkt. Het heersende natuurlijk achtergrondniveau wordt niet onnodig door economische bedrijvigheid verstoord.

2.2 Beleid

2.2.1 Algemeen

Hof van Twente beschermt enkel en alleen de objecten en functies die vanuit de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder worden beschermd. Geluidgevoelig zijn onder andere:

- woningen;
- geluidsgevoelige gebouwen;
- geluidgevoelige terreinen.

Beleidambitie.

In aanvulling op geluidgevoelige objecten die door de Wet geluidhinder worden beschermd, worden kerken en begraafplaatsen tijdens plechtigheden beschermd tegen bouwlawaai.

Hof van Twente volgt de wettelijke voorkeursvolgorde voor het voorkomen en beperken van de geluidbelasting: eerst bronmaatregelen dan maatregelen in de overdrachtsfeer en tot slot maatregelen bij de ontvanger. Dit om uit oogpunt van een efficiënt ruimtegebruik, een zo klein mogelijk gebied aan een relatief hoog geluidsniveau bloot te stellen.



Geluidniveaus worden in getallen (decibels) weergegeven.

De afbeelding op het voorblad van de nota geeft visueel weer bij welke activiteit, welk geluidniveau in decibels hoort. Om voor niet geluideskundigen aan te geven wat een bepaald geluidniveau in de praktijk betekent, zijn de in de nota gehanteerde geluidniveaus ondergebracht in zeven geluidklassen. De geluidklassen zijn hierna schematisch weergegeven voor zowel wegverkeerslawaai (VL) als voor het industriellawaai (IL). De geluidklassen variëren van zeer rustig tot zeer lawaaiig.

Geluidklasse	VL (Lden)	IL (Letm)
Zeer rustig	≤38	≤40
Rustig	38-43	40-45
Redelijk rustig	43-48	45-50
Onrustig	48-53	50-55
Zeer onrustig	53-58	55-60
Lawaaiig	58- 63	60-65
Zeer lawaaiig	>63	>65

De voorkeursgrenswaarde is vet afgebeeld. De grenswaarde is vet onderstreept weergegeven

Akoestische classificering

In voorgaande tabel is per geluidsklasse een bandbreedte opgenomen. Dit betekent dat als het geluidniveau ligt tussen de ondergrens en bovengrens van de geluidsklasse, het geluid wordt geclassificeerd conform de desbetreffende klasse.

Voorkeurswaarde en maximale ontheffingswaarde

De voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde zijn wettelijke waarden. Beide waarden zijn in bovenstaande tabel weergegeven. Ontheffing van de voorkeurswaarde tot de maximale ontheffingswaarde is alleen onder zeer strikte voorwaarden, via de beleidsregel hogere grenswaarde, in bijzondere situaties mogelijk. Dit met name ter voorkoming van nadelige gevolgen voor de gezondheid.

Ambitiewaarde

De ambitiewaarde is de waarde (in dB(A)) waarnaar in het betreffende gebied wordt gestreefd. Deze ligt op basis van de nota zo dicht mogelijk bij de voorkeurswaarde.

2.2.2 Referentieniveau metingen

De beoordeling van geluidhinder door een inrichting kan op basis van de Handreiking industriellawaai en vergunningverlening. Deze handreiking is een gezamenlijk product van onder andere het voormalige Ministerie van VROM en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

In de Handreiking staan richtwaarden vermeld die zijn gerelateerd aan de aard van de woonomgeving en die als uitgangspunt worden gehanteerd bij het stellen van geluidgrenswaarden. Bij het nemen van een besluit dient onderzoek te worden verricht naar het ter plaatse heersende referentieniveau van het omgevingsgeluid.

Overschrijding van richtwaarden is mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid of, op basis van een bestuurlijke afweging, tot een etmaalwaarde van 55 dB(A).

In 2010 heeft akoestisch onderzoek plaatsgevonden. De resultaten zijn te vinden in het akoestisch rapport (bijlage 3). De conclusie is dat het achtergrondniveau als laag kan worden beschouwd. Langs de Rijkswegen en provinciale wegen ligt het achtergrondniveau hoger. In de nota is voor wat betreft de geluidambities niet één op één aangesloten bij de heersende achtergrondniveau. Gekozen is om meer geluidruimte toelaatbaar te achten met het oog op gewenste economische- ruimtelijke ontwikkelingen.

2.3 Gebiedstypen

In dit hoofdstuk worden zeven gebiedstypen waarvoor geluidambities zijn geformuleerd kernachtig beschreven. De norm voor de toetsing van de geluidbelasting die wordt gehanteerd, is de norm die geldt voor het desbetreffende gebied waarin het geluidgevoelige object is gelegen. Per gebiedstype zijn de geluidniveaus beschreven in de vorm van ambitiewaarden en plafondwaarden ten gevolge van wegverkeer en bedrijvigheid. De keuze van de geluidklasse stemt overeen met wat landelijk gebruikelijk is en sluit aan op het systeem van de Wgh. De eerste alinea's onder de diverse gebiedstypen zijn beschrijvend van aard. De daarop volgende alinea's met opschrift beleid, bevatten beleidsuitspraken.

Natuur- en extensiveringgebieden



Kenmerkend voor dit gebiedstype is de aanwezigheid van veel natuur en de inzet tot behoud ervan, de aanwezigheid van diverse vormen van recreatie, de grondgebonden landbouw en de matige bereikbaarheid van dit gebiedstype via het openbaar vervoer.

Beleidsambities industrielawaai.

De geluidambitie voor industrielawaai is 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De plafondwaarde is respectievelijk 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A).

Beleidsambities wegverkeerslawaa.

De geluidambitie voor het wegverkeer is 43 dB; de plafondwaarde is 53 dB.

Verweving- en landbouwontwikkelingsgebieden



Kenmerkend voor dit gebiedstype is de geringe bevolkingsdichtheid, de verspreid liggende (bedrijfs)woningen langs gebiedsontsluitingswegen en de mix aan bedrijvigheid (landbouw, toerisme, kleinschalige bedrijvigheid) waarbij in de landbouwontwikkelingsgebieden het zwaartepunt bij de landbouw ligt.

Beleidsambities industrielawaai.

De geluidambitie voor industrielawaai is 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A), de plafondwaarden zijn 55 dB(A), 50 dB(A) en 45 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Beleidsambities wegverkeerslawaa.

De geluidambitie voor het wegverkeer is 43 dB; de plafondwaarde is 53 dB.

Buurten



Kenmerkend voor de buurten is dat ze doorgaans zijn gekoppeld aan het buitengebied. Verdere kenmerken zijn de hoge bevolkings- en bebouwingsdichtheid, dat ze zijn gelegen aan de rand van de grotere kernen en de grotere gedeelten van de kleinere kernen omvatten. De hoofdfunctie is wonen. Recreatie en toerisme zijn beeldbepalende nevenfuncties. Verkeer en bedrijvigheid is ondergeschikt aan andere functies. Verkeerslawaaai als gevolg van gebiedontsluiting is dominant.

Beleidsambities industrielawaai.

De geluidambitie voor industrielawaai is 40 dB(A), 35 dB(A), 30 dB(A). De plafondwaarden zijn 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Beleidsambities wegverkeerslawaa.

De geluidsambitie voor het wegverkeer in buurten is 38 dB met als plafondwaarde 48 dB. Voor de druk bereden Europalaan geldt de plafondwaarde 58 dB.

Centra



Kenmerkend voor dit gebiedstype is de mix van drukke wegen en bedrijvigheid enerzijds en rustige (geluidsluwe) binnengebieden anderzijds door de aanwezigheid van afscherpende bebouwing. Het ruimtegebruik is en blijft meervoudig. Ruimtelijke ontwikkelingen variëren per centra. De bebouwings- en bevolkingsdichtheid is groot.

Beleidsambities industrielawaai.

De geluidambitie voor industrielawaai is 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) en de plafondwaarden zijn 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Beleidsambities wegverkeerslawaa.

De geluidambitie voor het wegverkeer in de centra is 43 dB met als plafondwaarde 58 dB.

Linten



Dit gebiedstype kenmerkt zich door de hoofdfunctie wonen waarbij de woningen dicht in linten langs de wegen staan. Kleinschalige bedrijvigheid vindt plaats in de (bij)gebouwen. Agrarische bedrijven liggen langs de linten en nabij de buurtschappen.

Beleidsambities industrielawaai.

De geluidambitie voor industrielawaai zijn 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

De plafondwaarden zijn 50 dB(A) 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Beleidsambities wegverkeerslawaa.

De geluidsambitie voor het wegverkeer in linten is 43 dB met als plafondwaarde 63 dB.

Woonwijken



Dit gebiedstype kenmerkt zich door de hoofdfunctie wonen. In de woonwijken zijn voorzieningen aanwezig op wijk- en buurtniveau. De bedrijvigheid is doorgaans kleinschalig namelijk categorie I en II uit het VNG boekje "Bedrijven en milieuzonering". Nieuwe bedrijven met een zware milieucategorie (III en hoger) zijn niet gewenst. Huidige functies worden in beginsel gerespecteerd. Verplaatsing van zware bedrijvigheid (cat. III en hoger) naar geschiktere locaties wordt per geval beoordeeld.

Beleidsambities industrielawaai.

De geluidambitie voor het industrielawaai is 40 dB(A), 35 dB(A) en 30 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode en de plafondwaarden zijn 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Beleidsambitie wegverkeerslawaa.

De geluidsambitie voor het wegverkeer in woonwijken is 43 dB met als plafondwaarde 53 dB.

Bedrijven- en industrieterreinen



Hof van Twente heeft momenteel drie gezoneerde industrie-/bedrijventerreinen. Namelijk het industrieterrein Twentekanaal te Markelo en het industrieterrein Haven te

Goor beide gelegen aan het Twentekanaal.

Het industrieterrein De Whee te Goor kent een zone rondom de waterzuivering.

Op de overige bedrijfsterreinen is diverse bedrijvigheid aanwezig zoals distributiecentra, kantoren en lichte productiebedrijven. Bedrijven- en industrieterreinen komen verspreid voor; ze liggen aan de rand van de kernen, in kernen en aan het Twentekanaal.

Door de drukke wegen die meestal om de terreinen liggen of over de terreinen lopen en het zware verkeer kan sprake zijn van hoge geluidsniveaus. Verspreid zijn er (bedrijfs-) woningen aanwezig op industrie-/bedrijventerreinen die niet maatgevend zijn voor de gewenste geluidskwaliteit. De bedrijfsfuncties stellen geen hoge eisen aan de geluidskwaliteit, wel kunnen ze belangrijke negatieve effecten hebben op de geluidskwaliteit in aangrenzende gebiedstypen, bijvoorbeeld in de buurten.

Beleidsambities industrielawaai.

Voor gezoneerde bedrijventerreinen geldt een plafondwaarde van 50 dB(A). Deze wordt getoetst op de in het bestemmingsplan vastgelegde zonegrens.

De geluidambitie voor industrielawaai op niet gezoneerde bedrijventerreinen is 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode en de plafondwaarden bedragen 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Beleidsambities wegverkeerslawaai.

De geluidambitie voor het wegverkeerslawaai op gezoneerde bedrijventerreinen is 43 dB(A) met als plafondwaarde 63 dB(A).

De geluidambitie voor het wegverkeerslawaai op niet-gezoneerde bedrijventerreinen is 43 dB(A) met als plafondwaarde 50 dB(A).

3. Bedrijven



3.1 Vergunningen Wabo

Voor vergunningplichtige bedrijven wordt de geluidnormstelling vastgelegd in de omgevingsvergunning onderdeel milieu. Op grond van de Wet milieubeheer moet eerst worden getoetst of het principe van de Beste Beschikbare Technieken (BBT) wordt toegepast. Als wordt voldaan aan de BBT-toets worden in beginsel de ambitiewaarden uit deze nota overgenomen in de geluidvoorschriften. Als na toepassing van BBT een geluidbelasting resteert boven de ambitiewaarde, maar onder de plafondwaarde dan wordt een bestuurlijke afweging gemaakt.

3.2 Activiteitenbesluit

Bedrijven die vallen onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Barim ook wel genoemd Activiteitenbesluit) moeten voldoen aan de algemene geluidnormstelling die behoort bij het Activiteitenbesluit. Daarbij bestaat de mogelijkheid om zogenaamde maatwerkvoorschriften te stellen die afwijken van reguliere normen. Na de inwerkingtreding van artikel 2.19 van het Activiteitenbesluit zal worden gekeken naar nut en noodzaak om de gebiedsgerichte geluidambities uit deze nota bij verordening vast te leggen. Het Activiteitenbesluit wordt naar verwachting in 2011/ 2012 aangepast. Dit in de zin dat onder andere het Besluit landbouw wordt opgenomen in het verbrede Activiteitenbesluit.

3.3 Besluit landbouw

Bedrijven die niet vallen onder het Activiteitenbesluit en niet vergunningplichtig zijn vallen of onder het Besluit landbouw milieubeheer of onder het Besluit glastuinbouw moeten voldoen aan de algemeen geldende geluidnormen die in deze besluiten zijn opgenomen. In het Besluit landbouw milieubeheer gelden, in afwijking van de Wet geluidhinder en het Activiteitenbesluit, andere perioden. Het Besluit landbouw milieubeheer hanteert als dagperiode de uren tussen 06.00 en 19.00 uur. Het Activiteitenbesluit en de Wet geluidhinder hanteren als dagperiode 07.00 tot 19.00 uur.

Beleidsambities.

Uit oogpunt van rechtsgelijkheid wordt voor vergunningplichtige agrarische bedrijven en aan bedrijven met een agrarisch gerelateerd karakter, dezelfde perioden gehanteerd als voor bedrijven die onder het Besluit landbouw milieubeheer vallen.

3.4 Niet reguliere bedrijfsgerelateerde activiteiten

Bepaalde activiteiten maken in de dagperiode geen direct onderdeel uit van de hoofdactiviteiten. Dit in de zin dat die niet door de hoofdactiviteit wordt veroorzaakt, daar wel onlosmakelijk aan is verbonden.

Beleidsambities.

Niet representatieve bedrijfsactiviteiten worden na een bestuurlijke afweging uitgezonderd van voorschriften. Dit betreft activiteiten zoals:

- laden- en lossen op het terrein van de inrichting;
- het inkuilen van gras of mais.

3.5 Maximale geluidsniveaus

De norm voor het maximale geluidniveau (piekniveaus) geldt ter plaatse van woningen en geluidgevoelige bestemmingen. In het algemeen dient gestreefd te worden naar maximale geluidniveaus L_{Amax} die niet meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidniveau komen.

Op basis van het best beschikbare techniekbeginsel dient een afweging gemaakt te worden.

Beleidsambities.

In die gevallen waarin niet aan de streefwaarden kan worden voldaan, worden na goede motivatie de volgende hogere maximale geluidniveaus L_{Amax} vergund:

- 70 dB(A) voor de dagperiode (7.00 uur - 19.00 uur).
- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur - 23.00 uur).
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur - 7.00 uur).

Een verhoging van voornoemde geluidwaarde in de dagperiode met 5 dB wordt uitsluitend toegestaan als sprake is van een situatie waarin gemotiveerd is aangetoond dat technische noch organisatorische maatregelen het geluidniveau kunnen beperken.

Aan het algemeen maatschappelijk belang verbonden activiteiten, zoals het uitrukken van hulpverleningsdiensten worden geen maximale geluidniveaus (L_{Amax}) voorschriften gebonden.

4. Hogere grenswaarden

Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is voor de verschillende geluidsbronnen een ambitiewaarde en plafondwaarde opgenomen. Afwijking van de ambitiewaarde kan enkel via een met waarborgen omklede hogere grenswaarde procedure waarvoor het college van burgemeester en wethouders doorgaans het bevoegde gezag is. Gelet op het aantal procedures is een gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarde opgesteld.

5. Bouwlawaai



In toenemende mate vinden als gevolg van de 24-uurs economie, lawaaiige bouwwerkzaamheden plaats in de avond- en nachtelijke uren met als resultaat een toename van het aantal klachten. Een samenhangende en beheersbare aanpak van bouwlawaai resulteert in een concentratie van bouwlawaai in de dagperiode. Gevolg daarvan is een betere leefbaarheid in de woonomgeving en afstemming tussen alle betrokkenen via samenwerking.

Voor de beoordeling van bouwlawaai wordt voor de dagperiode de Circulaire Bouwlawaai gebruikt. Voor de avond- en nachtperiode geldt de systematiek van de Wet geluidhinder namelijk respectievelijk 5 en 10 dB(A) hoger dan de waarde voor de dagperiode.

Ten aanzien van bouwlawaai worden drie categorieën bouwwerkzaamheden onderscheiden namelijk:

- werkzaamheden tot maximaal veertien aaneengesloten etmalen;
- werkzaamheden over maximaal drie aaneengesloten etmalen;
- werkzaamheden over maximaal één etmaal.

Per categorie gelden aanvullende voorwaarden indien niet wordt voldaan aan de algemene voorwaarde.

Beleidsambities.

Als de gemeente opdrachtgever is worden in bestekken in ieder geval de volgende twee cumulatieve geluidbeperkende voorwaarden opgenomen:

- lawaaiige werkzaamheden mogen enkel gedurende de dagperiode plaatsvinden;
- de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de gevels van de (binnen 50 meter gelegen) geluidgevoelige bestemmingen.

Geen ontheffing is nodig indien de lawaaiige werkzaamheden beperkt blijven tot de dag- en avondperiode en het geluidniveau bij een geluidgevoelige bestemming beperkt blijft tot:

- $L_{Ar,LT}$ 60 dB(A) en 50 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode;

L_{Amax} 70 dB(A) en 65 dB(A) in de dag- en avondperiode.

Geen ontheffing is nodig indien de lawaaiige werkzaamheden beperkt blijven tot de dag- en avondperiode en het geluidniveau bij een geluidgevoelige bestemming beperkt blijft tot:

- $L_{Ar,LT}$ 60 dB(A) en 50 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode;
- L_{Amax} 70 dB(A) en 65 dB(A) in de dag- en avondperiode.

Voor geluid van muzikinstallaties op bouwplaatsen wordt geen ontheffing verleend. Het geluid mag niet hoorbaar zijn bij een geluidgevoelige bestemming. Indien lawaaiige werkzaamheden gedurende de nacht onvermijdbaar zijn, of de bovengenoemde voorschriften niet haalbaar zijn, is een ontheffing noodzakelijk.

Voor lawaaiige bouwwerkzaamheden in de nachtperiode dient altijd een ontheffing te worden aangevraagd waarbij zowel voorschriften met betrekking tot geluidniveaus per etmaalperiode als per rustperiode tussen werkzaamheden worden gesteld.

Bij lawaaiige werkzaamheden over maximaal 3 aaneengesloten etmalen, de zogenaamde categorie 2 gevallen, gelden de volgende normen:

- $L_{Ar,LT}$: van 65 dB(A), 60 dB(A) en 55 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode;
- L_{Amax} : van 75 dB(A), 70 dB(A) en 65 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Tussen twee ontheffingen categorie 2 die betrekking hebben op dezelfde geluidgevoelige bestemming(en) zitten minimaal 13 nachten zonder lawaaiige werkzaamheden. Een ontheffing categorie 2 kan voor dezelfde geluidgevoelige bestemming(en) gevolgd worden door een ontheffing categorie 1 of 3. Tussen beide ontheffingsperiodes zitten minimaal 13 nachten zonder lawaaiige werkzaamheden.

Bij lawaaiige werkzaamheden over maximaal één etmaal, de zogenaamde categorie 1 gevallen, gelden de volgende normen:

- $L_{Ar,LT}$: van 65 dB(A), 60 dB(A) en 55 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode;
- L_{Amax} : van 75 dB(A), 70 dB(A) en 65 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Tussen twee ontheffingen categorie 3 die betrekking hebben op dezelfde geluidgevoelige bestemming(en) zitten minimaal 6 nachten zonder lawaaiige werkzaamheden. Een ontheffing categorie 3 kan voor dezelfde geluidgevoelige bestemming(en) gevolgd worden door een ontheffing categorie 1 of 2. Tussen beide ontheffingsperiodes zitten minimaal 6 nachten zonder lawaaiige werkzaamheden.

Na bestuurlijke afweging kan op verzoek de normstelling gedurende het gehele etmaal, van categorie 1, 2 of 3 verruimd worden met maximaal 5 dB(A).

6. Overig beleid

6.1 Compensatie

Akoestische compensatie van onderzonden hinder door een hoge geluidbelasting is mogelijk door bijvoorbeeld geluidarme gevels, de realisatie van een privé-gebied, bepaalde woningindeling of het aanbrengen van gevelisolatie. Niet akoestische compensatie in de vorm van bijvoorbeeld veel groen, de nabijheid van goed openbaar vervoer en kinderspeelplaatsen, draagt bij aan vermindering van de ervaren geluidhinder vanwege een prettige leefomgeving als gevolg van de aanwezigheid van genoemde voorzieningen.

Beleidsambitie.

In het ontwerpstadium van ruimtelijke plannen wordt de ervaren hinder van een geluidniveau boven de ambitiewaarde zoveel mogelijk genivelleerd door toepassing van akoestische en / of niet-akoestische maatregelen in overleg met direct belanghebbenden. Van de mogelijke maatregelen wordt een kosten-batenanalyse gemaakt. Hof van Twente hanteert als toetsingsnorm het bedrag dat landelijk door Rijkswaterstaat wordt gehanteerd. Hierbij worden alle geprojecteerde woningen beoordeeld die in de situatie dat er nog geen geluidreducerende maatregelen zijn toegepast, hoger worden belast dan de wettelijke voorkeurswaarde.

6.2 Cumulatie

In de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu van het ministerie van VROM is vastgelegd dat bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. In de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer is bepaald dat ter bescherming van (toekomstige) bewoners de gecumuleerde geluidsbelasting door meerdere bronnen op één en hetzelfde geluidgevoelig object of bestemming, niet onaanvaardbaar hoog mag worden. In het kader van een goede ruimtelijke ordening, dient blijkens vaste rechtspraak, eveneens rekening te worden gehouden met cumulatie van geluid.

Beleidsambitie.

De gecumuleerde geluidbelasting berekend conform de rekenmethode in bijlage 1 behorende bij het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, op de gevel van een geluidgevoelige bestemming, mag niet hoger zijn dan de voor het betreffende gebiedstype waarin de geluidgevoelige bestemming ligt, geldende plafondwaarde.

6.3 Dove gevels.

De Wet geluidhinder erkent het begrip dove gevel waarop onder bepaalde voorwaarden (situering van verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde en het betrekken van alle overige geluidbronnen bij de geluidberekening op de gevel), hogere geluidbelastingen mogen voorkomen dan de maximale ontheffingswaarde. Daarnaast ligt het voor de hand, hoewel dit geen wettelijke eis is, dat geen buitenruimten (tuin of balkon) aan de kant van de dove gevel worden gesitueerd. De binnenwaarde dient te voldoen aan de wettelijke norm conform het Bouwbesluit.

Beleidsambities.

Uitgangspunt is dat uit oogpunt van leefbaarheid terughoudend wordt omgegaan met het toestaan van dove gevels bij geluidgevoelige objecten. Van dit uitgangspunt kan in bijzondere situaties gemotiveerd worden afgeweken indien sprake is van (vervangende) nieuwbouw van woningen.

6.4 Rood voor roodwoningen

In het buitengebied vindt sloop plaats van voormalige landschapsontsierende (bedrijf)gebouwen waarbij onder voorwaarde, de versterking van de ruimtelijke kwaliteit, nieuwbouw van woningen kan plaatsvinden op basis van de rood voor roodregeling.

Beleidsambities.

Rood voor roodwoningen worden gezien als nieuw te bouwen woningen waarop de voorkeurswaarden en maximale waarden in de Wet geluidhinder van toepassing zijn
Als plafondwaarde voor industrielawaai op de gevel gelden de normwaarden voor het gebied waarin de nieuw te bouwen woning zich bevindt.

6.5 Stedelijke vernieuwing

Herstructurering van diverse kernen is gaande in het kader van stedelijke vernieuwing. Vrijkomende bedrijventerreinen worden gesaneerd en onder andere geschikt gemaakt voor bewoning.

Beleidsambities.

Voor inbreidinglocaties voor woningbouw geldt als ambitiewaarde op de gevel ten gevolge van wegverkeer 43 dB(A) en als plafondwaarde 58 dB(A).

Als plafondwaarde voor industrielawaai op de gevel van de nieuw te bouwen woning gelden de normwaarden voor het gebied waarin de nieuw te bouwen woning zich bevindt.

6.6 Indirecte- en directe hinder

Er zijn veel vormen van indirecte- en directe hinder met eigen kenmerken en eigenschappen. Bijvoorbeeld trilling, muziekgeluid, menselijk stemgeluid en laagfrequent geluid. Beoordeling vraagt maatwerk. Dit wordt gedaan op basis van de handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Beleidsambitie.

Met het oog op het eigen normenstelsel dat geldt voor de beoordeling van directe hinder en indirecte hinder wordt in de overwegingen van de te verlenen vergunning met het oog op rechtszekerheid duidelijk aangegeven welke methode is gebruikt.

7. Uitvoering, monitoring en evaluatie

7.1 Uitvoering

7.1.1 Procedurele aspecten

De nota wordt door de diverse afdelingen voor zover het de eigen beleidsvelden betreft, standaard gebruikt als toetsingskader voor te nemen besluiten. Dat toetsing aan de nota heeft plaatsgevonden blijkt uit een herkenbare geluidparagraaf in het betreffende besluit.

Voor bouwwerkzaamheden waarbij lawaaiige activiteiten plaatsvinden is een ontheffing nodig. Verzoeken om ontheffing worden behandeld door de afdeling Vergunningverlening en handhaving. De afdeling Vergunningverlening en handhaving behandelt ook akoestische vragen met betrekking tot overige lawaaiige bouw- en onderhoudsprojecten.

Het behandelen van een verzoek om hogere grenswaarde is geregeld in de beleidsregel hogere grenswaarde. Bij de behandeling van verzoeken om hogere grenswaarden zijn meerdere afdelingen betrokken. De inhoudelijke toets van akoestische onderzoeken wordt gedaan door de geluidmedewerkers van de afdeling Vergunningverlening en handhaving. Het te nemen verkeers- of planologisch besluit vindt plaats door de verantwoordelijke afdeling. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarde en het ontwerp verkeersbesluit of ontwerp ruimtelijk besluit wordt gelijktijdig ter inzage gelegd voor inspraak.

Om geluidhinder als gevolg van laad- en losplaatsen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken worden nieuwe laad- en losplekken bij voorkeur inpandig dan wel aan de verkeersluwe zijde gerealiseerd.

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening bevat handvatten en wordt gebruikt voor vergunningverlening en handhaving van specifieke geluidvragen.

7.1.2 Financiële aspecten

Initiatiefnemers, bijvoorbeeld burgers, bedrijven of de gemeente zelf, dienen voor zover van toepassing, bijvoorbeeld bij bouwplannen, akoestisch onderzoek (te laten) verrichten. De kosten daarvan komen voor rekening van de initiatiefnemers.

Voor het in behandeling nemen van verzoeken om ontheffing van de normen voor bouwlawaai alsmede voor het in behandeling nemen van een verzoek om hogere grenswaarde, worden leges in rekening gebracht conform de gemeentelijke legesverordening.

Uitgangspunt in deze nota is dat eventueel door de gemeente zelf uit te voeren acties worden gedaan met de beschikbare financiële middelen in de programmabegroting en binnen de bestaande formatie.

7.2 Monitoring en evaluatie

7.2.1 Monitoring

Voor zover relevant wordt in het milieujaarverslag ingegaan op het gevoerde geluidbeleid.

7.2.2. Evaluatie

De evaluatie van de nota vindt eens in de vier jaar plaats. Op het moment van relevante ontwikkelingen wordt beoordeeld of eerder aanpassing van de nota noodzakelijk en wenselijk is.

Colofon

Bestuurlijk verantwoordelijk:

College van burgemeester en wethouders,
Gemeenteraad

Coördinatie en eindredactie:

Afdeling Ruimtelijke en economische
ontwikkeling

Betrokken afdelingen:

Algemene Zaken, Openbare Werken,
Vergunningverlening en handhaving,
Ruimtelijke en economische ontwikkeling.

Externe betrokkene:

DGMR Industrie, verkeer en Milieu BV.

Titel

Deze nota is bekend als de "Nota gemeentelijk geluidbeleid Hof van Twente". Niets uit deze nota mag worden gebruikt zonder toestemming van de gemeente Hof van Twente. De nota is te raadplegen via de website www.hofvantwente.nl. Een gedrukt exemplaar kan worden opgevraagd bij de gemeente Hof van Twente, Postbus 54, 7470 BE Goor.

Bijlage 1. Relatie tussen de nota en de strategische visie Hof van Twente

Kernwaarde: mijn coulissen.

Versterking en behoud van gevarieerde en aantrekkelijke gebiedstypen met de daarbij beeldbepalende functies (werk, wonen, natuur, etc.)

Kernwaarde: leefbaar.

Aandacht voor duurzaam wonen en bedrijvigheid met veel aandacht voor bescherming van de volksgezondheid.

Kernwaarde: organisch.

Het algemene kader is de geluiddoelstelling uit het milieubeleidsplan. Participanten (bedrijven, burgers en de gemeente) dragen bij aan de realisatie van geformuleerde ambities.

Kernwaarde: bezorgdheid.

Aandacht is er voor diverse vormen van bedrijvigheid waarbij geluid ontstaat en de gevolgen voor de volksgezondheid.

Kernwaarde: kritisch volgen.

Gemaakte afspraken worden nagekomen.

Kernwaarde: duurzaam.

Het beleid is gericht op een duurzame milieuumgeving uit geluidsoptiek voor huidige en toekomstige generaties.

Kernwaarde: balans zoeken.

Nieuwe bedrijvigheid wordt toegestaan mits ze bijdraagt aan de realisatie en instandhouding van een duurzame leefomgeving en goed woonklimaat.

Kernwaarde: inpassen.

Nieuwe initiatieven passen én in de bestaande omgeving én op nieuwe locaties.

Kernwaarde: compositie.

Afstemming met andere nota's op milieugebied en met het ruimtelijk beleid is gegarandeerd.

Kerntaak: vertrouwen genieten.

Vertrouwen is er in de economische innovatie van de bedrijfsactiviteiten binnen de geluidkaders.

Kerntaak: voor elkaar krijgen.

Initiatieven van bedrijven voor duurzaamheid worden gestimuleerd.

Kerntaak: empathie

De gemeente staat positief tegenover nieuwe initiatieven en faciliteert deze via het milieuspoor en planologisch spoor.

Kerntaak: gelijkwaardigheid

Het beleid maakt onderscheid tussen doelgroepen waarbij de behandeling niet verschilt. Burgers, bedrijven en de gemeente trekken samen op.

Kerntaak: oorspronkelijk.

De nota geeft invulling aan eigen milieuambities binnen randvoorwaarden van hogere overheden.

Kerntaak: structuurversterkend.

De nota geeft duidelijkheid over het te voeren beleid voor de eigen organisatie en richting derden.

Kerntaak: verzilveren.

Het innovatief vermogen van bedrijven wordt benut voor versterking van de lokale economie. Bijvoorbeeld duurzame akoestische materialen.

Bijlage 2. Gebruikte begrippen

Akoestische compensatie

Het nadeel van de hoge geluidbelasting wordt gecompenseerd met akoestische maatregelen.

Awb

Algemene wet bestuursrecht

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

BBT staat voor beste beschikbare technieken. Art. 1.1 van de Wm geeft daarvoor de volgende uitleg: de voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld

Bandbreedte

Het gebied tussen de voorkeurswaarde en de plafondwaarde.

Bgh

Besluit geluidhinder

Bgs

Besluit geluidhinder spoorwegen

Cumulatie

Het optellen van geluidsniveaus van verschillende bronnen.

dB

Geluidssterkte wordt uitgedrukt in dB (decibels). De decibel is een logaritmische grootheid. Dit betekent dat een verdubbeling van het geluidsniveau niet leidt tot een verdubbeling van het aantal decibels, maar tot een toename van 3 dB.

dB(A)

A-gewogen decibel (correctiefactor voor het menselijke oor).

dB-reductie

Als de geluidsbelasting hoger is, weegt het aantal woningen zwaarder mee.

Dove gevel

In de Wet geluidhinder gedefinieerd als zijnde een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A), alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Etmaalwaarde, Letmaal

Letmaal etmaalwaarde is de hoogste van de volgende drie waarden:

- de waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 07.00- 19.00 uur (dag);
- de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 19.00-23.00 uur (avond);
- de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 23.00-07.00 uur (nacht)

Geluidsgevoelige bestemmingen:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- zieken- en verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- medisch centra;
- poliklinieken;
- medische kleuterdagverblijven.

Onder woningen wordt op basis van jurisprudentie alles verstaan dat bedoeld is voor permanente bewoning. Dus ook woonboten en vakantiehuisjes indien hier permanent in gewoond wordt, ook indien dit op basis van het bestemmingsplan niet is toegestaan.

Geluidsgevoelige terreinen

- terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg;
- woonwagenstandplaatsen;

Op basis van de lijst met geluidgevoelige bestemmingen kan geconcludeerd worden dat geluidgevoelige terreinen, de terreinen zijn behorende bij:

- verpleeghuizen;
- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- medisch centra;
- poliklinieken, en;
- medische kleuterdagverblijven.

Het terrein van een woonwagenstandplaats wordt beschermd in de Wgh.

Door de geluidbelasting op de grens van de woonwagenstandplaats te beperken wordt de geluidbelasting op de woonwagen zelf ook beperkt. Daarom wordt in de Wgh een woonwagen niet afzonderlijk aangewezen als een geluidgevoelige bestemming.

Geluidsgevoelige ruimten

- ruimte binnen een woning voor zover die kennelijk als slaap-, woon-, of eetkamer wordt gebruikt of voor een zodanig gebruik is bestemd, alsmede een keuken van ten minste 11 m²;
- leslokalen, theorielokalen en theorievaklokalen van onderwijsgebouwen;
- onderzoeks- en behandelingsruimten, recreatie- en conversatieruimten alsmede ruimten voor patiëntenhuisvesting van ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- onderzoeks-, behandelings-, recreatie- en conversatieruimten, alsmede woon- en slaapruiden van gezondheidszorggebouwen als bedoeld in artikel 1.2 van het Bgs.

Geluidsbelasting

De etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB(A) op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke geluidsbronnen in een bepaald gebied.

Geluidsbelasting binnen een woning.

Geluidsbelasting binnen een geluidsgevoelige ruimte.

Geluidhinder

Overlast ten gevolge van geluid die leidt tot gevoelens van irritatie, wrevel, afkeer, boosheid, ergernis en dergelijke.

Geluidsklasse

Een geluidsniveaubandbreedte, weergegeven in gewoon Nederlands, met een getal en een kleur.

Geluidzone

Afgebakend gebied waarbinnen de normen en grenswaarden van de Wgh en bijbehorende uitvoeringsbesluiten van toepassing zijn.

Geprojecteerde weg

Nog niet in aanleg zijnde weg, in de aanleg waarvan door een geldend bestemmingsplan wordt voorzien.

Geprojecteerde woning

Een nog niet aanwezige woning waarvoor het geldende bestemmingsplan verlening van de bouwvergunning toelaat, maar deze nog niet is afgegeven.

Grenswaarde (voorkeurswaarde Wgh)

De grenswaarde is een maximale waarde. Deze mag gebruikt worden als de ambitiewaarde aantoonbaar niet gehaald kan worden.

Hogere grenswaarde

Grenswaarde die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde, maar nog voldoet aan de maximaal toelaatbare grenswaarde.

Lden

Lden: dosismaat over een etmaal, voor de dag-, avond- en nachtperiode.

Methode Miedema

Methode waarbij geluid met behulp van weegfactoren bij elkaar wordt opgeteld om te komen tot een ééngetalswaarde.

Niet-akoestische compensatie

Alle factoren die niet de geluidsniveaus beïnvloeden, maar wel als positief element kunnen worden gezien in een omgeving.

Nieuw te projecteren woning

Een nog niet aanwezige woning ten behoeve waarvan het geldende bestemmingsplan moet worden gewijzigd.

Onderwijsgebouwen

Delen van het gebouw die niet zijn bestemd voor geluidsgevoelige onderwijsactiviteiten maken voor de toepassing van de Wgh geen deel uit van een onderwijsgebouw.

Ontheffingsaanvraag

Verzoek voor ontheffing van de voorkeursgrenswaarde, ook wel verzoek hogere grenswaarde genoemd.

Ontheffingscriteria

Criteria op basis waarvan een hogere grenswaarde verleent kan worden.

Reconstructie weg

Het van een bestaande weg wordt gewijzigd en; aanliggende woningen een verhoging van de geluidbelasting ondervinden van 2 dB of meer tengevolge van deze wijziging. Het effect van de wijziging wordt gebaseerd op akoestisch onderzoek, waarbij de akoestische situatie 10 jaar na reconstructie wordt vergeleken met de akoestische situatie vóór reconstructie.

SRM1

Standaard Rekenmethode 1 (eenvoudige rekenmethode) conform het reken- en meetvoorschrift wegverkeerslawaaï (2002).

Te projecteren woning

Woning die op een bepaalde plaats voorzien is, maar waarvoor nog geen concrete bouwplannen bestaan.

Verblijfsruimte

In artikel 1.1 van Bouwbesluit 2003 is 'verblijfsruimte' als volgt gedefinieerd: 'ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin de voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaats vinden'

Voorkeurgrenswaarde

Grenswaarde die bij voorkeur niet wordt overschreden.

Wgh

Wet geluidhinder

Woning in aanbouw

Een nog niet aanwezige woning waarvoor een bouwvergunning is verleend.

Wro

Wet op de ruimtelijke ordening

Bijlage 3. Akoestisch onderzoek (aparte bijlage)

Bijlage 4. Geluidkaart van het heersende referentieniveau (aparte bijlage).