



Plan van aanpak ondermijnende criminaliteit en integrale veiligheid

gemeente Hof van Twente



Inhoud

Inleiding.....	4
1. Een weerbaar Hof van Twente tegen ondermijnende criminaliteit	7
2 Een veilige buurt voor iedereen.....	16
3 Financiële paragraaf	18
3.1 Uitvoeren en verbreden van het lokale BIBOB-beleid	18
3.2 Kwaliteitsslag Drank en Horecaverunning.....	18
3.3 Damoclesbeleid	18
3.4 GUSTOS + Gustos Horeca	19
3.5 Inzet Sociale Recherche	19
3.6 KVO Buitengebied en bedrijventerreinen	20

INLEIDING

Voor u ligt het 'Plan van aanpak ondermijnende criminaliteit en integrale veiligheid 2019-2020'. Dit jaar is ervoor gekozen om één integraal plan te maken voor de aanpak van ondermijnende criminaliteit en de overige veiligheidsthema's waar wij integraal mee aan de slag moeten in 2019 en 2020.

We geven in deze notitie inzicht in welke beleidsontwikkelingen op ons af komen en die lokaal geïmplementeerd moeten worden, welke thema's prioriteit hebben en welke acties daar vervolgens aan gekoppeld zijn. Ook lichten wij toe welke activiteiten niet passen binnen de huidige formatie maar wel gewenst zijn.

Voorgeschiedenis


In 2017 heeft de gemeenteraad van Hof van Twente het Integrale Veiligheidsbeleid voor 2017-2021 vastgesteld. In de beleidsnotitie staat omschreven op welke drie hoofdthema's wij ons de komende jaren gaan focussen.

Het betreft de hoofdthema's:

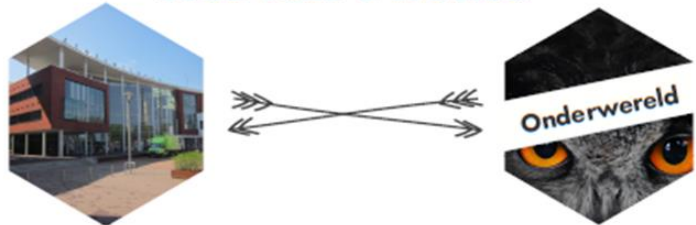
1. De aanpak van georganiseerde criminaliteit
2. De regie- en netwerkpositie
3. Een veilige buurt voor iedereen

In aanvulling op bovengenoemde beleidsnotitie is in juni 2018 het 'Plan van aanpak ondermijnende criminaliteit' in het college van B&W behandeld. Daarin hebben wij beschreven hoe wij de aanpak van ondermijnende criminaliteit wilden gaan borgen in onze dagelijkse werkzaamheden. De kaders zijn daarmee vastgesteld.


In onderstaande afbeeldingen staat kort en bondig weergegeven met welke problematiek wij in de Hof van Twente te maken hebben.



Ondermijningsbeeld Hof van Twente



Een beeld van de ondermijnende criminaliteit in de gemeente Hof van Twente









ONDERMIJNING

Criminele activiteiten waarbij legale structuren worden misbruikt en waardoor de fundamenten van de samenleving worden aangetast.

ONDERMIJNING IS (GEORGANISEERDE) MISDAAD DICHTBIJ

Fenomenen

<div style="text-align: center;">  <p>Drugs</p> </div> <p>Gebruik en handel van soft- en harddrugs door minder- en meerderjarigen</p> <p>Drugshandel in de horeca, op scholen, per auto en scooter</p> <p>Hennepteelt in het buitengebied, bedrijfspanden en sociale huurwoningen</p> <div style="text-align: center;">  <p>Maatschappelijke acceptatie</p> </div> <p>Dumpingen van hennepafval en synthetische drugsafval</p> <p>Vermoeden van synthetische drugslaboratoria</p>	<div style="text-align: center;"> <p>Witwassen</p>  </div> <p>Lokale horeca: cafés, pizzeria's en shoarmazaken</p> <p>Detailhandel: kapperszaken, autobedrijven, telefoonwinkels, caravanhandel, tweedehands-winkels en kringloopwinkels</p> <p>Bestaansrecht?</p> <p>Financiering evenementen</p>
<div style="text-align: center;"> <p>Mensenhandel</p>  </div> <p>Slechte huisvesting, onveilige woonomgeving</p> <p>Overmatig veel slaappleatsen</p> <p>Onevenredige huurprijzen</p> <p>Oost-Europese arbeidsmigranten</p> <p>Kwetsbare meisjes ronselen d.m.v. sexting</p> <p>Illegale thuisprostitutie</p>	<div style="text-align: center;">  <p>Fraude</p>  </div> <p>Zorgfraude</p> <p>Uitkeringsfraude</p> <p>Adresfraude</p>

Gelegenheden

Bij de uitvoering van criminele activiteiten en voor het investeren van de verkregen winsten is de criminele ondernemer aangewezen op de mogelijkheden die de plaatselijke infrastructuur en faciliteiten bieden. De volgende aspecten maken de gemeente aantrekkelijk voor criminelen:



Witte vlekken

Fenomenen, branches of locaties waar niet tot nauwelijks zicht op is, worden witte vlekken genoemd



Aanbevelingen

Controles / IGP

Monodisciplinair of integraal



Samenwerking

Intern: betere afstemming binnen tussen afdelingen

Extern: verbeteren communicatie en uitwisseling van informatie



Meldpunt

Voor signalen van ondermijnende criminaliteit



Bewustwording

Vergroten kennis ondermijning, zowel binnen als buiten de organisatie



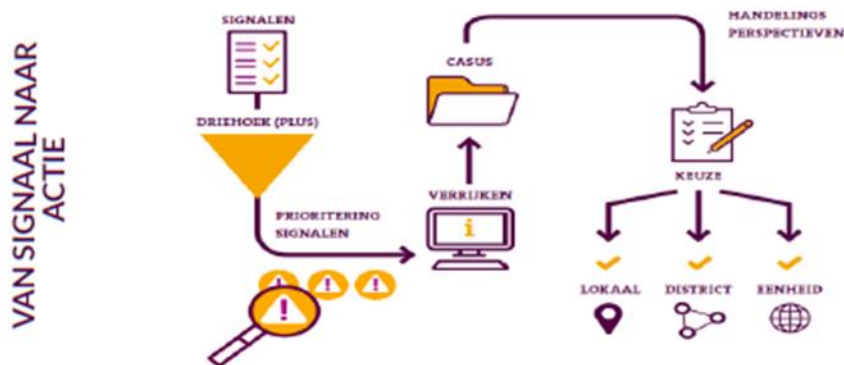
Dienstverlenend & kritisch

Vragen staat vrij



Dossieropbouw

Opbouw informatiepositie



1. EEN WEERBAAR HOF VAN TWENTE TEGEN ONDERMIJNENDE CRIMINALITEIT

Om georganiseerde criminaliteit aan te kunnen pakken is het van belang dat wij als gemeente beschikken over een goede informatiepositie, onder andere door informatiedeling met cruciale interne en externe partners. Wij willen voorkomen onbewust de onderwereld te faciliteren bij hun activiteiten. We willen dit realiseren door de integrale aanpak steviger te positioneren in de gemeentelijke organisatie. De fenomenen en blinde vlekken zoals die zijn benoemd in het door het RIEC opgeleverde ondermijningsbeeld zijn de pijlers waarop de aanpak is gebaseerd.

Dit betreft de fenomenen:

- Drugs; met name productie van, handel in, en gebruik van in de kleinere kernen
- Witwassen
- Mensenhandel
- Fraude; met name zorgfraude

De blinde/witte vlekken voor onze gemeente betreffen:

- Buitengebied
- Recreatieparken
- bedrijventerreinen

De integrale aanpak bestaat uit verschillende interventiemogelijkheden waaronder bestuurlijk, strafrechtelijk en fiscaal.

1.1 aanpak ondermijnende criminaliteit

In het lokale ondermijningsoverleg (kernteam) wordt casuïstiek verrijkt in samenwerking met de politie en sociale recherche. Deze casuïstiek bestaat uit het oorspronkelijke ondermijningsbeeld van het RIEC, de signalen die binnenkomen via het meldpunt 'niet pluis' en overige meldingen die bij de werkgroepleden binnenkomen. De werkgroep vergadert 1 keer in de 6 weken en bespreekt de casuïstiek om te bepalen welke acties gewenst zijn. Van hieruit kunnen zaken ook opgeschaald worden richting het RIEC. Dit overleg is een aanvulling op het Integraal Casusoverleg Adressen, het overleg waar de Gustos-controles worden voorbereid.

Onderstaande paragrafen zijn opgebouwd op basis van de fenomenen, gelegenheden en witte vlekken zoals die zijn weergegeven in het ondermijningsbeeld van het RIEC, zie pagina 5 en 6.

Maatregel

Bewustwording creëren gemeentelijke organisatie

In 2019 en 2020 bezoeken leden van het kernteam ondermijning minstens 1 keer elk teamoverleg. In 2019 ligt de focus op bewustwording creëren bij de collega's. In 2020 staat het teambezoek in het teken van het behandelen van relevante (fictieve) casuïstiek. Per fenomeen worden infographics ontwikkeld, een infographic kan de medewerker eenvoudig raadplegen welke stappen hij moet zetten bij onderbuikgevoelens.

BIBOB-coördinator instellen en bewustwording stimuleren

Om de BIBOB-procedure als krachtig instrument te gebruiken wordt intern een BIBOB-coördinator aangewezen. Collega's kunnen terecht bij deze persoon met vragen. Ook beschikt deze persoon over de diverse BIBOB-formulieren. Daarnaast fungeert hij of zij als contactpersoon richting het RIEC. De Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur (Wet Bibob) heeft als doel te voorkomen dat de overheid, door het verlenen van vergunningen, het verstrekken van subsidies of het gunnen van overheidsopdrachten onbedoeld criminele activiteiten faciliteert.

In het najaar van 2019 wordt een themasessie georganiseerd, en in 2020 wederom. Collega's van diverse afdelingen sluiten hierbij aan zoals Vastgoed, WMO, VTH en juridische zaken.

Betrokken partners

Kernteam ondermijning, politie, RIEC

Gemeente, diverse afdelingen, RIEC.

Extra lokale capaciteit Gustoscontroles

Om de Gustos en de Gustos-horeca in te bedden in de reguliere werkzaamheden van onze collega's moet hiervoor capaciteit beschikbaar zijn. De opvolging na controles en het opbouwen van dossier valt hier ook onder. Deze werkzaamheden vergen ook veel inzet van Cluster Burgerzaken, zij zetten adresonderzoek voort. Ook de effectieve handhaving op de gedoogbeschikkingen is een aandachtspunt. Overtredingen van deze beschikkingen worden regelmatig geconstateerd tijdens de controles. Extra capaciteit hiervoor bij VTH is noodzakelijk. Onze Boa's zijn tevens van groot belang in de dossieropbouw omtrent ondermijnende criminaliteit. Bepaalde panden (o.a. detailhandel en horeca) moeten vaker meegenomen worden in de controle-rondes. Welke auto's zijn daar aanwezig, hoe druk is het in het pand op diverse tijdstippen en worden er regelmatig dezelfde personen aangetroffen. Registratie is een belangrijk en krachtig middel om een dossier stevig genoeg te maken voor bijvoorbeeld behandeling door het RIEC. Deze registratie moet overigens ook plaatsvinden tijdens de surveillance door de politie. Werken met een uniform registratieformulier wordt georganiseerd.

In het derde kwartaal van 2019 worden over de extra inzet concrete afspraken gemaakt.

Gemeente; BOA's, VTH, juridische zaken, veiligheid, sociale recherche, politie, RIEC.

1.1.1 Drugs

In de aanpak van drugscriminaliteit werken wij intensief samen met de 14 Twentse gemeenten. De Werkgroep Hennep Twente is vooral faciliterend en stimulerend voor de 14 Twentse gemeenten. Daarnaast sluiten diverse ketenpartners aan bij de werkgroep. Doel van de werkgroep is het gezamenlijk optrekken en het delen van best practices en het uitwisselen van kennis en ervaringen. Zo hopen we ook betere analyses te kunnen maken en dwarsverbanden te onderzoeken.

Maatregel

Aanpak drugscriminaliteit

In samenwerking met de Werkgroep Hennep Twente worden de volgende doelen nagestreefd:

1. Het terugdringen van gevaarstelling/brandrisico's t.b.v. een veilige leef- en woonomgeving
2. Het bestrijden van ondermijning (aantasting van de rechtsorde)
3. Het voorkomen van uitbuiting van kwetsbare personen (kwekerijen)
4. Het voorkomen van diefstal van energie en uitkeringsfraude
5. Het beter straffen en afpakken van crimineel vermogen
6. Het effectiever inzetten bestuursrechtelijke mogelijkheden
7. Het terugdringen van overlast (water-/stankoverlast, schade aan woningen)

Betrokken partners

Werkgroep Hennep Twente, juridische zaken, VTH, Burgerzaken

Opstellen procesbeschrijving Damoclesbeleid

Om de continuïteit van het proces te waarborgen wordt een procesbeschrijving opgesteld. Na binnenkomst van een hennepbericht van de politie moeten enkele stappen worden gezet. Welke stappen dit zijn en welke collega's hierbij moeten ondersteunen of adviseren komt in de procesbeschrijving te staan. Dit maakt het proces minder kwetsbaar en maakt het mogelijk sneller te handelen. Hierbij worden ook enkele formats voor bijvoorbeeld een waarschuwingsbrief en een brief over sluiting van het pand opgenomen.

Concernstaf, veiligheid

1.1.2 Witwassen

In het ondermijningsbeeld zijn enkele categorieën benoemd waarop we extra alert moeten zijn in het kader van witwassen bijvoorbeeld kapperszaken, telefoonwinkels, autozaken, shoarmazaken of tweedehandwinkels. Om zicht te krijgen op deze doelgroepen gaan wij deze locaties bezoeken om eventuele witwas-signalen waar te nemen. Enkele signalen die kunnen wijzen op witwassen zijn het enkel contant kunnen betalen bij de betreffende ondernemer, tijdens reguliere openingstijden weinig klandizie en buiten openingstijden juist meer drukte en de aanwezigheid van auto's met buitenlandse kentekens. Ook de BOA's spelen hierin een belangrijke rol, zij gaan bij signalen of onderbuikgevoelens gericht aan dossieropbouw doen.

Maatregel

Onderzoeken meerwaarde invoering

Exploitatievergunning in de APV

Cafeteria's, shoarmazaken en pizzeria's die onder andere een bezorgdienst hebben hoeven in principe niet over een vergunning te beschikken maar als gemeente heb je dan ook geen mogelijkheid om bijvoorbeeld gegevens op te vragen voor een bibob-toetsing, dit is met een exploitatievergunning wel mogelijk. Bovengenoemde categorie zaken komen regelmatig in beeld bij druggerelateerde zaken of witwaspraktijken.

Van de bestaande 'droge horeca' binnen onze gemeente wordt vanaf het vierde kwartaal van 2019 een inventarisatie gemaakt welke niet over een vergunning beschikken. Daarnaast wordt de haalbaarheid en uitvoerbaarheid van de invoering van exploitatievergunningen onderzocht.

Betrokken partners

Team RO, Veiligheid,
VTH, Juridische zaken

1.1.3 Mensenhandel/arbeidsmigranten

In onze gemeente wonen veel arbeidsmigranten, onder andere op vakantieparken maar ook in de woonwijken van onze kernen. Als input wordt ook gebruik gemaakt van de interviews die zijn gehouden met een aantal grote uitzendbureaus die arbeidsmigranten huisvesten in onze gemeente.

Tijdens de periodieke Gustos-controles behelst een groot deel van de controle het verifiëren van buitenlandse bewoners op adressen in onze gemeente, dit zijn voornamelijk arbeidsmigranten.

Maatregel

Opstellen beleidsnotitie arbeidsmigranten

In deze beleidsnotitie is aandacht voor goede, veilige en eerlijke huisvesting van arbeidsmigranten in onze gemeente. Wij willen door contact te leggen met uitzendbureaus en ondernemers, die gebruik maken van de diensten van deze doelgroep, zicht krijgen op de populatie en uitbuiting van deze mensen voorkomen.

Betrokken partners

Team RO, Veiligheid,
VTH, Juridische zaken

1.1.4 Fraude; met name zorgfraude

Per 1 januari 2015 zijn de gemeenten verantwoordelijk geworden voor de uitvoering van de Jeugdwet en de taken begeleiding en kortdurend verblijf in de Wet maatschappelijke ondersteuning (WMO 2015). Gemeenten zijn verantwoordelijk om toezicht te houden op de kwaliteit van de voorzieningen en de rechtmatigheid van zorg. Het gaat dan om het voorkomen van slechte kwaliteit, misbruik en incidenten.

De maatschappelijke gevolgen van zorgfraude zijn aanzienlijk. Kwetsbare burgers worden misbruikt, onder druk gezet en krijgen niet de zorg die zij nodig hebben. Dit heeft ook gevolgen voor hun gezinnen en hun omgeving. Criminelen zien een gat in de markt en verrijken zichzelf met overheidsgeld. De maatschappelijke verontwaardiging bij het constateren van zorgfraude is groot. In Twente wordt jaarlijks zo'n 80 miljoen euro besteed aan zorg. Uit (landelijk) onderzoek blijkt dat naar schatting tussen de 3 en 10% van de uitgaven sprake is van misbruik.

Om die reden heeft de aanpak van zorgfraude in Twente prioriteit. De gemeenten hebben in gezamenlijkheid een toolbox ontwikkeld gericht op preventie, controle en handhaving; het barrièremodel. Doelstelling is om rechtmatige zorg voor (kwetsbare) inwoners te bevorderen. Het gaat om het bereiken van een juiste besteding van de zorggelden en het beschermen van een kwetsbare doelgroep. Een sluitende Twentse aanpak van malafide zorgaanbieders is daarbij noodzakelijk.

In tegenstelling tot de overige Twentse gemeenten hebben Hof van Twente en Almelo (bij onze gezamenlijke inkoop) er voor gekozen om voorafgaande aan de gunning bij de inkoop gestelde criteria te toetsen, bijvoorbeeld een kwaliteitssysteem en een passende opleiding.

Met een aantal aanbieders zijn destijds gesprekken geweest om wat dieper op de aangeleverde informatie in te gaan. Uiteindelijk zijn enkele bureaus niet gecontracteerd omdat zij niet aan de criteria voldeden. Onze werkwijze zorgt ervoor dat wij met een aantal malafide ondernemers geen contract hebben gesloten.

Op grond van Wmo moet het college toezicht houden op de kwaliteit en rechtmatigheid. Voor de Jeugdwet hebben wij een toezichthoudende rol als het gaat om de rechtmatigheid. Hiervoor zijn twee toezichthouders aangewezen. Zij onderzoeken en bezoeken aanbieders voor preventieve onderzoeken of onderzoeken op basis van concrete signalen.

Rechtmatigheidsvraagstukken (juistheid en volledigheid van declaraties/ wordt de zorg geleverd die afgesproken is en gefactureerd wordt) zijn eigenlijk één op één gelijk aan zorgfraude dat weer een belangrijk aandachtspunt is binnen de ondermijning. Om die reden vindt intern afstemming plaats tussen medewerkers Veiligheid en de toezichthouders Wmo en Jeugdwet. Bij door Hof van Twente gecontracteerde aanbieders ligt het primaat bij genoemde toezichthouders.

1.1.5 Buitengebied

Onze gemeente kenmerkt zich door een uitgestrekt buitengebied. In combinatie met de snelle bereikbaarheid van snelwegen is dit een risico in het kader (ondermijnende) criminaliteit.

Maatregel

Opstart Keurmerk Veilig Buitengebied

Op 20 juni 2019 wordt tijdens de Ervenbijeenkomst voor het eerst met onze burgers gesproken over het Keurmerk Veilig Buitengebied. Het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie en veiligheid) ondersteunt dit traject. Tijdens dit traject ontstaat er een samenwerkingsverband tussen o.a. agrariërs, inwoners van het buitengebied, belangenorganisaties zoals LTO, gemeente, politie en brandweer met als doel (ondermijnende) criminaliteit te weren uit het buitengebied. Gezamenlijk bevorderen zij het veiligheidsgevoel en de weerbaarheid in het buitengebied.

Betrokken partners

Team RO, Veiligheid, Juridische zaken, LTO, inwoners, politie, brandweer, wildbeheer, Staatsbosbeheer etc.

1.1.6 Recreatieparken

De kwaliteit van de verblijfssituatie op recreatieterreinen en campings staat landelijk al enige tijd behoorlijk onder druk. De gemeente Hof van Twente constateert diverse problematiek op de recreatieparken. Te denken valt hierbij aan: permanente bewoning, overlast door burgers, juridische procedures, uitkeringstoerisme en de politie is meerdere malen per maand op de recreatieterreinen aanwezig voor variërende meldingen waaronder diefstal, geschillen tussen burgers onderling en drugsgelateerde zaken.

De recreatieterreinen zijn gewild geraakt bij mensen die bewust de anonimiteit opzoeken. Hierdoor raken zij uit zicht van de instanties die naarstig naar deze doelgroep op zoek zijn. Enkele recreatieterreinen zijn na verloop van tijd veelal in een desolate staat geraakt, met veel 'illegaal' (permanent) gebruik en nog slechts marginale toeristisch-economische betekenis voor de regio.

Maatregel

LSI-controles recreatieparken en de opvolging hiervan inbedden in reguliere werkzaamheden

In 2019 en 2020 wordt per jaar minimaal 1 LSI-controle uitgevoerd.

Tijdens deze controle worden de volgende doelen nagestreefd:

- veiligheids- en leefbaarheidsproblemen op het recreatiepark aanpakken, met daaraan verbonden de volgende subdoelen:
 - bestrijding van onrechtmatige (woon)situaties c.q. woon- resp. adresfraude,
 - bestrijding van belasting- en toeslagfraude,
 - bestrijding van (diverse vormen van) uitkeringsfraude,
 - bestrijding van vormen van overlast en kleine criminaliteit,
 - beëindiging van de vestiging (inschrijvingen) van ondernemingen, anders dan die gerelateerd zijn aan de uitoefening van het recreatiebedrijf,
 - herstel van de bestemmingsplanconforme kwaliteit c.q. veiligheid,
 - bieden van ondersteuning bij zorgmijders.
- preventieve werking naar andere recreatieparken/overtreders
- handhaven van openbare orde en veiligheid
- daadkrachtig handhavingsbeleid: herstel van de bestemmingsplanconforme kwaliteit c.q. veiligheid.

Betrokken partners

Team Veiligheid,
Juridische zaken, politie,
douane, arbeidsinspectie

1.1.7 Bedrijventerreinen

Binnen onze gemeente hebben wij meerdere bedrijventerreinen, een witte vlek in het kader van ondermijnende criminaliteit. Wat hier gebeurt na werktijd is niet bekend, immers is er ook geen sprake van sociale controle door omwonenden. Deze witte vlek heeft aandacht, in het belang van de gemeente maar ook zeker in het belang van de bonafide ondernemers op deze bedrijventerreinen. Bewuswording en meldingsbereidheid zijn enkele belangrijke pijlers waar wij op in willen zetten, het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid kan hierbij ondersteunen.

Maatregel

Onderzoeken/opstarten Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen

In 2020 gaat de kerngroep ondermijning in samenwerking met de bedrijfscontactfunctionarissen bewustwording stimuleren bij de lokale ondernemers op bedrijventerreinen. In samenwerking met het CCV onderzoeken we in het eerste kwartaal van 2020 de opstart van het Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen. Het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie en veiligheid) ondersteunt dit traject.

Betrokken partners

Team RO, Veiligheid,
Juridische zaken,
politie, brandweer.

2 EEN VEILIGE BUURT VOOR IEDEREEN

2.1 Inleiding

In de voorgaande paragrafen is de aanpak van ondermijnende criminaliteit toegelicht, een belangrijk veiligheidsthema dat integraal opgepakt wordt. Uiteraard zijn er meer onderwerpen op veiligheidsgebied waar wij veel aandacht aan besteden. Onder de noemer van integrale veiligheid worden deze nader toegelicht. Een belangrijke voorwaarde in de integrale aanpak is onder andere de verbinding tussen Veiligheid en Zorg, zowel op ambtelijk als bestuurlijk niveau. Beleidsmatige ontwikkelingen die op het snijvlak van beide terreinen liggen worden integraal opgepakt. Ook bij domeinoverstijgende casuïstiek weten de collega's elkaar te vinden en vind afstemming plaats.

2.2 Veilige buurt voor iedereen

Binnen onze wijken en kernen streven wij ernaar dat onze inwoners en ondernemers veilig kunnen wonen, werken en recreëren. Wij hechten eraan dat iedereen die zich binnen onze gemeente bevindt zich ook veilig voelt. Actieve participatie van onze inwoners en ondernemers om de veiligheid te verbeteren waarderen en stimuleren wij. Naast de subjectieve veiligheid zetten wij ook actief in op het verbeteren van de objectieve veiligheid, oftewel de criminaliteitscijfers.

Het terugdringen van misdrijven met een hoge impact op slachtoffers zoals woninginbraken zijn een belangrijk speerpunt. Ook zetten wij ons actief in op het verminderen van jeugdoverlast en –criminaliteit, belangrijk hierbij is het aanpakken van het zorgelijk middelengebruik van drugs en alcohol.

In het kader van whatsapp-buurtpreventie willen we bij de invalswegen (waar deze nog niet aanwezig zijn) van onze gemeente borden plaatsen die aanduiden dat onze inwoners actief zijn in whatsapp-groepen. In samenwerking met Noaberbouw en de gemeenten Hengelo, Borne en Haaksbergen zijn nieuwe afspraken gemaakt over het voorlichten en informeren van onze inwoners in het kader van woninginbraken en de preventie hiervan. Dit heeft geresulteerd in een lokaal inbraak preventieproject. Ondanks het dalend aantal woninginbraken blijven we de bewustwording binnen onze gemeente rondom dit thema vasthouden, het blijft immers een High Impact Crime. Het inbraakpreventie project behelst het geven van inbraakpreventie-adviezen door middel van brieven en/of huisbezoeken of een informatiebijeenkomst per wijk.

Aantal woninginbraken gemeente Hof van Twente

bron: Noaberbouw

2016	2017	2018
89	59	40

2.3 APV 2019

In het eerste kwartaal van 2019 wordt de nieuwe APV in procedure gebracht. Belangrijke wijzigingen die hierin zijn opgenomen zijn onder andere de artikelen op het gebied van ondermijning en woonoverlast.

Ondanks het feit dat in 2018 het nieuwe evenementenbeleid is vastgesteld gaan we in 2019 bezig met een verbeterslag betreffende de b-evenementen.

Het projectplan richt zich in het bijzonder op een nieuwe afweging van het veiligheidsaspect, is het een regulier b-evenement of zijn extra veiligheidsmaatregelen nodig wat het een b+-evenement maakt of zelfs een c-evenement.

2.4 Implementatie Wet verplichte GGZ

De Wet verplichte GGZ (Wvvggz) gaat in op 1 januari 2020. Deze wet regelt de rechten van mensen die te maken hebben met verplichte zorg in de GGZ. De wet heeft een aantal organisatorische en beleidsmatige gevolgen voor gemeenten. Ook wij moeten, onder andere, een meldfunctie inrichten en een werkproces opstellen om verkennend onderzoek te doen, vorm te geven aan het werkproces voor een crisismaatregel met bijbehorende hoorplicht en het afgeven van een zorgmachtiging. Uiteindelijk zal iedere gemeente per 1 januari 2020 een werkproces moeten hebben ingericht voor de toepassing van de Wet verplichte GGZ. Dit vraagt de nodige inzet. Om de individuele gemeenten zo veel mogelijk te ontlasten zijn er verschillende thema's regionaal belegd en start per 1 juli een regionaal projectleider voor de implementatie van de Wet verplichte GGZ.

Uiteraard zijn in de 1e helft van 2019 al verschillende stappen gezet. In Twente is een projectgroep regionale implementatie Wet verplichte GGZ opgericht. Deze projectgroep bestaat uit een afvaardiging van Twentse gemeenten en betrokken samenwerkingspartners als OM en Veiligheidsnetwerk Oost Nederland. Ook wordt nadrukkelijk verbinding gezocht met de Overijssel-brede ontwikkelingen. Er zijn, gekoppeld aan de projectgroep, verschillende werkgroepen ingericht. In deze werkgroepen is actieve deelname gevraagd van de ambtenaren van de Twentse gemeenten om de aansluiting met de lokale situatie optimaal te laten zijn en de benodigde meters te kunnen maken.

De implementatie van de Wvvggz raakt zowel het veiligheids- als het sociale domein. Dit betekent dat onze burgemeester en wethouder Sociaal Domein nauw betrokken zijn. De verbinding en afstemming op dit thema vindt plaats in het Portefeuillehoudersoverleg Veiligheid en Zorg. Ambtelijk voorbereiding wordt gedaan door de beleidsmedewerker WMO (deze is tevens de lokale projectleider) en de beleidsadviseur veiligheid.

Zaken die o.a. geregeld moeten worden zijn:

- Organiseren van een meldpunt voor de burger
- Gemeente moet lokaal verkennend onderzoek doen om te kunnen beoordelen of verplichte zorg nodig is.
- In het kader van de crisismaatregel moet e.e.a. geregeld worden om aan de hoorplicht te voldoen.
- Afspraken over gegevensdeling
- Organiseren behandeling bezwaren
- Financiële middelen generen voor opzetten en bezetting meldpunt

Betrokken partners zijn Veilig Thuis Twente, Team Sociaal Domein en Team Zorg. In de regionale projectgroep zijn naast de 14 gemeenten o.a. politie, OM, GGZ, VeiligheidsNetwerk Oost Nederland (VNOL) en Verslavingszorg betrokken.

3 FINANCIËLE PARAGRAAF

In de begroting 2019 is een bedrag a €50.000,- beschikbaar gesteld voor het thema ondermijning. Gebaseerd op de beleidsnota "Aanpak ondermijnende criminaliteit", stelde de Raad dit bedrag voor 2019 beschikbaar. In de praktijk van alledag blijkt dat de meeste kosten worden gemaakt door inzet van menskracht. Omdat de aanpak van ondermijning feitelijk meer gecoördineerde en extra inspanning op bestaande taakvelden inhoudt, zijn deze extra maatregelen verklaarbaar.

Deze gecoördineerde inspanningen werpen vruchten af. Onze zogenoemde integrale Gustoscontroles dienen nu al als voorbeeld voor andere Twentse gemeenten. Het onderstaande overzicht willen wij daarom ook inbrengen in de besprekingen over de Kadernota 2020. Het is raadzaam om de inspanningen (en daarmee gepaard gaande resultaten) ook voor de komende jaren zeker te stellen. Derhalve wordt ook voor 2020 een bedrag van 50.000,- gevraagd.

3.1 UITVOEREN EN VERBREDEN VAN HET LOKALE BIBOB-BELEID

Insteek hiervan is om de collega's bewust te maken van hun verantwoordelijkheid en taak in de aanpak van ondermijning, meer in het bijzonder door een efficiënt gebruik van het BIBOB-instrument. Per sector: vastgoed o.a. zonneparken, horeca, aanbestedingen o.a. pgb's, vergunningen, inkoop etc. wordt een checklist gemaakt van de stappen die moeten worden gezet om een BIBOB effectief uit te kunnen voeren. Daarmee wordt het taakveld verbreed. Werd de afgelopen periode het BIBOB-instrument voornamelijk ingezet in de horeca, nu wordt dit ook steeds meer gedaan op het terrein van vastgoed, zorg en inkoop.

3.2 KWALITEITSSLAG DRANK EN HORECAVERGUNNING

Bij het team vergunningverlening en handhaving wordt ingezet op een kwaliteitsslag ten aanzien van de Drank en Horecaverunningen. Deze update is eens in de zoveel tijd noodzakelijk, maar door veel wisselingen in de horecagelegenheden bestaat het vermoeden dat de informatie in huidige vergunningen nu al verouderd is. In 2019 zal in volledige update worden gemaakt. Daarna worden de gegevens verwerkt en vergunningen dan wel ingetrokken of verstrekt. Het is de bedoeling dat dit systeem actueel wordt bijgehouden.

3.3 DAMOCLESBELEID

De 14 gemeenten in Twente hebben afgesproken om de bestrijding en aanpak van hennep niet alleen gezamenlijk en integraal, maar ook met een eenduidige aanpak te willen bestrijden. Enerzijds is dit gericht op het oprollen van kwekerijen en anderzijds op het frustreren van de distributie en verkoop. Tweemaal per jaar is er een hennepoverleg met het lokale politieteam Midden Twente en de woningcorporaties. Bij vermoedens van een kwekerij is de lijn kort tussen gemeente en politie. Op korte termijn start er regionaal een pilot in samenwerking met Enexis. Door slimme apparatuur te plaatsen kunnen zij piekafnames in het stroomverbruik waarnemen. Dit gaat tot op straatniveau. In samenwerking met de politie en de overige partijen start men nader onderzoek om het juiste adres te achterhalen.

3.4 GUSTOS + GUSTOS HORECA

In 2018 is een start gemaakt met de GUSTOS-controles. Deze integrale controles worden een keer in de zoveel tijd gehouden en worden uitgevoerd door alle relevante diensten: de gemeente, het UWV, de belastingdienst, de sociale recherche etc. Tijdens de controles worden panden en locaties waar vragen zijn over bijvoorbeeld gebruik, bezocht. Deze controles zijn en blijven van groot belang in de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Daarom is besloten de controles te intensiveren in 2019.

Met alleen het uitvoeren van de controles zijn we er nog niet. De opvolging van geconstateerde feiten moet ook meteen opgepakt kunnen worden. Onze BOA's en medewerkers VTH spelen hierin een belangrijke rol. Het aanschrijven van bewoners van recreatieterreinen met een gedoogbeschikking, capagecontroleerde horeca-eigenaren, monitoren van klantverloop, controle op sluitingstijden, en bijvoorbeeld hercontroles van geconstateerde feiten maken de controles succesvol. Ook laten we op deze manier zien dat wij als gemeente gezamenlijk een vuist maken tegen ondermijnende criminaliteit.

Het organiseren van de periodieke controles, monitoren van ontwikkelingen, dossieropbouw en het aanschrijven van betrokkenen gaat naar verwachting op jaarbasis €35.000,- kosten vanwege extra inhuur.

3.5 INZET SOCIALE RECHERCHE

Inzet van sociale recherche bij ondermijningsvraagstukken is noodzakelijk. Ook voor de toezichtstaak is het zeer wenselijk om de sociale recherche te kunnen inschakelen indien dit nodig is. Alhoewel gemeentelijke toezichthouders vergaande bevoegdheden hebben, ontbreekt het aan kennis en tijd om diepgravende onderzoeken in te stellen.

In 2018 is inzet voor ondermijning (met name Gustos controles) betaald uit de ingekochte uren voor werk en inkomen (uitkeringsfraude). In structurele zin is dit niet gewenst omdat daarmee de werkzaamheden voor werk en inkomen onder druk kunnen komen te staan. De sociale recherche kiest voor een aanpak waarbij zij op basis van vooraf met gemeenten gemaakte financiële afspraken de noodzakelijke uitbereiding van de formatie voor het deel toezicht Wmo en Jeugdwet wil financieren. Via een verdeelsleutel op basis van inwoneraantal betekent dit voor onze gemeente een bedrag van afgerond € 20.000,-. Per jaar. Voorgesteld wordt om hier mee in te stemmen en daarmee extra uren in te kopen voor toezicht en voor ondermijning. Vanwege de incidenteel beschikbare middelen kan dit vooralsnog alleen tijdelijk. Dit moet nog met de Sociale Recherche worden besproken.

3.6 KVO BUITENGEBIED EN BEDRIJVENTERREINEN

Het organiseren van deze weerbaarheidsbijeenkomsten en het verwerven van het keurmerk gaat 10.000,- kosten per traject.

Categorie	Kosten
Inzet uren/extra inhuur	
- Handhaving	n.t.b.
- SRT	€20.000,-
- Juridische zaken	€9.000,-
Keurmerk Veilig Ondernemen Buitengebied	€10.000,-
Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen	€10.000,-
Damoclesbeleid	€1.000,-
Communicatie/ voorlichting	€750,-
Training/ cursus kerngroep	€1.000,-
Onvoorzien	€250,-
Totaal	€52.000,-

(mits het niet uit andere budgetten betaald kan worden)

Bijlage 1. Terugblik afgelopen jaren

Er is in 2018 een eerste aanzet gemaakt om de arbeidsmigranten binnen onze gemeente in kaart te brengen, waar wonen deze mensen en onder welke omstandigheden. Arbeidsuitbuiting moet voorkomen worden. Onder andere in samenwerking met het RIEC is in juni 2018 een informatieavond georganiseerd voor onze gemeenteraad, zij zijn nu goed geïnformeerd over welke taak zij hebben in het voorkomen van ondermijnende criminaliteit. Tevens heeft in december de eerste Gustos-horeca controle plaatsgevonden, een integrale controle samen met de politie, sociale recherche, Douane en NVWA. De resultaten zijn in een rapport met het college van B&W gedeeld.

Op 14 augustus 2017 is de gemeente Hof van Twente toegetreden tot het LSI convenant. LSI staat voor Landelijke Structuurgroep Interventies.

Het samenwerkingsverband bestaat nu uit de volgende ketenpartners:

- het ministerie van SZW, de Inspectie SZW
- het UWV
- de SVB
- de Belastingdienst (IB en Toeslagen)
- het ministerie van VenJ, de IND
- de politie
- het college van procureurs-generaal (OM)

De convenantpartners werken op projectmatige basis samen in interventieteams ter voorkoming en terugdringing van belasting- en premiefraude, toeslagenfraude, uitkeringsfraude, overtredingen van arbeidswetgeving en daarmee samenhangende misstanden. Afspraken over de samenwerking in interventieteams (IT) worden in het LSI-convenant vastgelegd.

Met ondersteuning van het Kenniscentrum Handhaving en Naleving (KCHN) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten heeft Hof van Twente, in samenwerking met verschillende ketenpartners, interventies gehouden in 2018 bij een tweetal recreatieparken.

Bijlage 2. Bestuurlijke instrumenten

Het gemeentebestuur heeft diverse (wettelijke, juridische) instrumenten ter beschikking om ondermijning te voorkomen en/of tegen te gaan:

- Bibob;
Om de weerbaarheid te vergroten is het zaak de mogelijkheden die de wet Bibob biedt ruimer toe te gaan passen. Concreet betekent dit het toepassen van de wet op het terrein van bouwen, vastgoed en subsidies.
Het terrein van bouwvergunningen en vastgoed-zaken is nog een onderbelicht onderdeel binnen het ondermijningsbeeld, op dit thema wordt sporadisch een BIBOB-toetsing uitgevoerd. Op dit gebied valt winst te behalen.
- Het Damocles-beleid;
De veiligheidsregio coördineert de regionale aanpak, die enerzijds gericht is op het oprollen van kwekerijen en anderzijds op het frustreren van de distributie en verkoop. Tweemaal per jaar is er een hennepoverleg met het lokale politieteam Midden Twente en woningcorporaties. Bij vermoedens van een kwekerij is de lijn kort tussen gemeente en politie.
- APV 2019;
In de APV zijn diverse artikelen opgenomen die bijdragen aan de weerbare gemeente. Bijvoorbeeld het artikel waarin opgenomen staat dat het dragen van kleding of andere uiterlijke kenmerken die zijn te relateren aan een rechts extremistische groepering of een motorclub. Het nachtregister is ook een goed voorbeeld; hiermee kunnen wij meer zicht krijgen op welke personen verblijven op de vakantieparken. Hier gaat ook een preventieve werking vanuit.
- Wet Victoria;
Artikel 174a Gemeentewet richt zich op het sluiten van woningen. De Wet Victoria geeft de burgemeester de bevoegdheid tot sluiting van een woning, of een niet voor het publiek toegankelijk lokaal bij verstoring van de openbare orde rond die woning door gedragingen in die woning of dat lokaal.

Naast bovenstaande instrumenten beschikt de burgemeester over meerdere bevoegdheden. Deze staan omschreven in het zakboek Openbare orde en veiligheid burgemeesters.

Afdeling:

Ontwikkeling

Team:

Sociaal Domein

Auteurs:

Lisette Muller

Sytze van der Meer

Mariska Nijmeijer

de Höfte 7, 7474 DK Goor

Postbus 54, 7470 AB Goor

0547 – 85 85 85

